

Informatienotitie

AAN	de gemeenteraad van Culemborg
VAN	College van Burgemeester en Wethouders
ONDERWERP	Vaststellen ontwerp-Windvisie
DATUM	6 april 2017
BIJLAGE	ontwerp-Windvisie GEM - 1317028/16552 resultaten digitale enquête GEM - 1317028/16553 gedragscode NWEA GEM - 1317028/16554.
REGISTRATIENUMMER	GEM - 1317028/16543
INFORMATIE TE VERKRIJGEN BIJ:	j.de.rooij@culemborg.nl

Culemborg werkt aan een duurzame ontwikkeling. De wens om op termijn energieneutraal te worden past daarbinnen. Momenteel wordt ca. 5 % van de verbruikte energie in Culemborg duurzaam opgewekt. De doelstelling om dit naar 100 % te brengen betekent een enorme opgave. Culemborg kan energieneutraal worden door grootschalig energie te besparen en in te zetten op de opwekking van duurzame energie.

Opwekking van duurzame energie kan onder meer plaatsvinden door gebruik te maken van de energie afkomstig uit wind, zon, water, biomassa en aardwarmte. De opgave om energieneutraal te worden is zodanig groot dat het niet een kwestie is van **of** wind **of** zon, maar van zon **én** wind **én** water **én** biomassa **én** aardwarmte. Het college van B&W heeft in de onlangs vastgestelde ontwerp-Windvisie haar visie gegeven op de mogelijkheid om de hoeveelheid duurzame energie opgewekt met behulp van windenergie te vergroten.

Proces

In het coalitieakkoord zijn twee voornemens met betrekking tot windenergie opgenomen. In het coalitieakkoord staat:

- *Wij werken aan een groeiend draagvlak voor duurzame energieopwekking met zon, wind en biomassa. Het is noodzakelijk om alle duurzame energiebronnen goed te onderzoeken om doelen op gebied van duurzaamheid te halen.*
- *Wij gaan de optie om 6 megawatt extra windenergie serieus onderzoeken waarbij het draagvlak voor nieuwe molens bij alle inwoners en bij de direct omwonenden belangrijke factoren zijn.*

In april 2016 heeft het college de Startnotitie windvisie Culemborg vastgesteld. De Startnotitie markeerde de start van de beoogde brede discussie in Culemborg met belanghebbenden en belangstellenden. Centrale vraag in de Startnotitie was: Is er in Culemborg ruimte voor nieuwe windmolens en zo ja onder welke condities? Daartoe is in de startnotitie getracht om het onderwerp windenergie zo volledig mogelijk te beschrijven. Tijdens twee informatieavonden (1 in het buitengebied en 1 in het Stadhuis) is de Startnotitie toegelicht en bediscussieerd. Ook zijn de vragen uit de Startnotitie via een digitale enquête aan inwoners van Culemborg voorgelegd. Naast de informatieavonden zijn gesprekken gevoerd met de omwonenden van de bestaande 3 windmolens langs de N320 en zijn gesprekken gevoerd met onder meer de Milieuadviesraad, de Natuur- en Vogelwacht Culemborg en met Vrijstad Energie. Op basis van het doorlopen proces is het college van

mening over voldoende informatie te beschikken om de ontwerp-Windvisie vast te stellen. In dit ontwerp wordt antwoord gegeven op de vraag of en zo ja onder welke condities nieuwe windmolens in Culemborg kunnen worden gerealiseerd.

Beleid

In de ontwerp-Windvisie wordt het nationale, provinciale en gemeentelijke duurzaamheidsbeleid beschreven. Gegeven de negatieve gevolgen van klimaatverandering is het beleidsmatig zeer gewenst om in te zetten op het vergroten van het aandeel duurzaam opgewekte energie. Windenergie is ten opzichte van andere vormen van duurzame energieopwekking op dit moment de meest efficiënte vorm. Als gemeente willen we onze bijdrage leveren aan het tegengaan van klimaatverandering. Het stimuleren van de opwekking van duurzame energie hoort daarbij.

Ruimtelijke voorwaarden

Het realiseren van een nieuw windpark vraagt om maatwerk. Er bestaat een groot aantal thema's die getoetst moeten worden als er sprake is van een initiatief om nieuwe windturbines te realiseren. In de ontwerp-Windvisie worden deze thema's beschreven. Het toepassen van die thema's op het grondgebied van Culemborg laat zien dat er, zij het beperkt, ruimte is om nieuwe windturbines te realiseren. De meest voor de hand liggende locatie betreft de polder ten zuiden van de N320. Niet toevallig ook de locatie die de provincie in 2014 als kansrijk heeft betiteld.

Maatschappelijke effecten

Een duurzame ontwikkeling betekent dat recht wordt gedaan aan Triple P (people, planet en profit). De realisatie van windmolens draagt bij aan het tegen gaan van klimaatverandering (planet). Windmolens zijn rendabele investeringen (profit). Om te spreken over duurzame ontwikkeling is het ook zaak dat de realisatie van windmolens bijdraagt aan de P van people. In dit kader is het van belang dat omwonenden zeggenschap hebben over hun directe omgeving en kunnen profiteren van de realisatie van nieuwe windenergie. In het verleden zijn te vaak windmolens gebouwd waarbij de financiële voordelen niet ontvangen werden door de direct betrokkenen. In deze ontwerp-Windvisie is een aantal voorwaarden opgenomen die ingeval een initiatief in Culemborg start, bijdraagt aan het realiseren van een eerlijke verdeling van de lusten en de lasten. De voorwaarden hebben betrekking op het toepassen van de gedragscode van de NWEA, het alleen verlenen van planologische medewerking aan een nieuw windpark als minimaal 50 % in bezit is van inwoners van Culemborg, er ook waarde wordt toegekend aan omwonenden van een windpark die geen grondpositie hebben en als er sprake is van een duurzaamheidsfonds dat door de eigenaren van het windpark jaarlijks uitkeert aan een nader te vormen stichting.

Draagvlak

In het coalitieakkoord is bepaald (en in de Startnotitie windvisie Culemborg is dat herhaald) dat het draagvlak voor nieuwe molens bij alle inwoners en bij de direct omwonenden belangrijke factoren zijn. Het daadwerkelijk realiseren van een windpark vergt maatwerk. Op het moment dat een initiatiefnemer voor een nieuw windmolenpark zich meldt, kan gericht worden gezocht naar de beste locaties, de beste opstellingen en de wijze waarop maatregelen nodig zijn om een windpark zo goed mogelijk in te richten. Ook zal dan blijken of de maatschappelijke randvoorwaarden zoals beschreven in hoofdstuk 4 uit de ontwerp-Windvisie haalbaar zijn. Een initiatiefnemer voor een nieuw windpark zal intensief met de omgeving van de boogde locatie in gesprek moeten gaan om draagvlak te creëren en te vergroten. De gestelde randvoorwaarden moeten daarbij worden gezien als minimale borging voor het realiseren van het gewenste draagvlak. De gedragscode van de NWEA kan als leidraad voor een dergelijk proces dienen.

Het tot nu toe gevoerde proces leidt tot de conclusie dat er draagvlak binnen de Culemborgse samenleving aanwezig is voor het realiseren van nieuw windvermogen. Ook is duidelijk dat een deel van de inwoners van met name het buitengebied geen voorstander is van nieuwe windmolens. Uit de gesprekken die zijn gevoerd met de omwonenden van de huidige windmolens blijkt dat de voornaamste bezwaren zich richten op slagschaduw en geluidhinder. Beide hinderaspecten zijn wettelijk gereguleerd. Door strikte afspraken en toezicht op die afspraken is het mogelijk om windmolens te exploiteren die aan de wettelijke normen voldoen. Door omwonenden van windmolens ook de mogelijkheid te geven om in nieuwe windmolens te participeren zal het draagvlak alleen maar kunnen toenemen. Het realiseren van de toename van het draagvlak is de belangrijkste opdracht die een eventuele initiatiefnemer voor een nieuw windpark heeft.

Advies Mar

Bij de voorbereiding van ruimtelijk beleid vraagt het college van B&W structureel advies aan de Milieu Adviesraad Culemborg (Mar). Over de startnotitie Windvisie Culemborg heeft de Mar op 12 maart 2017 schriftelijk advies uitgebracht (zie bijlage).

De Milieuadviesraad Culemborg beantwoordt de centrale vraag uit de startnotitie of er in Culemborg ruimte is voor nieuwe windenergie bevestigend. Daarnaast onderstreept de Mar het belang van de noodzaak om alle mogelijkheden om het aandeel duurzaam opgewekte energie te vergroten, te benutten. De Mar is van mening dat de urgentie om in te zetten op alle vormen van duurzame energieopwekking en energiebesparing om de negatieve gevolgen van klimaatverandering te voorkomen zo groot is dat alles uit de kast moet worden gehaald. De *volgende passage* uit het advies illustreert deze stellingname:

“Nederland kan in 2050 volledig duurzaam in haar energiebehoefte voorzien, maar:

- *alle mogelijkheden voor energieopwekking, op land en zee, zijn noodzakelijk;*
- *iedereen - elke partij in Nederland - moet meedoen, zonder uitzonderingen;*
- *de transitie komt uit de markt – bewoners, bedrijven, agrariërs, industrie – en wordt geholpen door overheden;*
- *dit vraagt een nieuwe rol voor de overheid: sterk faciliterend;*
- *dit vraagt ook een andere instelling van de andere partijen; bewoners, bedrijven, agrariërs en de industrie;*
- *alles moet tegelijk; besparen en produceren, ook op een Europees niveau*
- *het leidt tot grotere veranderingen in vooral open landschappen; de duurzame energieproductie gaat niet overal gelijk op met de vraag; er ontstaan productiegebieden en gebieden met een vraag;*
- *maximaal besparen is daarbij essentieel om de vrijheid te hebben om keuzes te kunnen blijven maken voor een strategie of landschappelijke inpassing.*

Ideeën dat duurzame energie wel elders in andere gebieden en andere gemeentes (die eventueel geschikter zijn) kan plaatsvinden of dat Nederland genoeg zou hebben aan alléén inzetten op zonne-energie zijn derhalve onrealistisch.”

De Mar is positief over de energetische opbrengst van grote windturbines. Daarentegen adviseert zij negatief over nut en noodzaak van kleine windmolens. De energetische opbrengst hiervan staan niet in verhouding tot de verstoring van (de beleving van) het landschap.

Conclusies

Op basis van het onderzoek uitgevoerd op basis van de startnotitie beschikken we over voldoende informatie om te komen met dit ontwerp van de Windvisie. In dit ontwerp is antwoord gegeven op de vraag of en zo ja onder welke condities nieuwe windmolens in Culemborg kunnen worden geplaatst. De gemeente Culemborg zet in op het realiseren van nieuwe windenergie. Dit door middel van de realisatie van nieuwe windturbines. Het vervangen van de bestaande windmolens door nieuwe die een hoger rendement opleveren kan ook rekenen op steun van het gemeentebestuur. Het buitengebied van Culemborg biedt onder een groot aantal voorwaarden ruimte om nieuwe windturbines te plaatsen. Een eventueel initiatief voor de realisatie van nieuwe windenergie vraagt om een zorgvuldige afweging van alle thema's die in deze visie zijn benoemd. Onderzoek zal moeten aantonen dat voldaan wordt aan wet- en regelgeving, de turbines inpasbaar zijn en dat het draagvlak in de omgeving door toepassing van de gedragscode van de NWEA maximaal is.

vervolg

De ontwerp-Windvisie wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Inwoners en andere belanghebbenden kunnen in die periode reageren. Tijdens deze periode zal ook een informatieavond worden georganiseerd waarin de ontwerp-Windvisie wordt toegelicht. Na afloop van de termijn van ter inzage legging zullen alle inspraakreacties worden verzameld en samen met een voorstel voor vaststelling van de definitieve Windvisie aan u worden voorgelegd.

Ontwerp Windvisie Culemborg



April 2017

Inhoudsopgave

0	Voorwoord	4
1	Inleiding	5
2	Windenergie in beleid	7
2.1	Nationaal beleid	7
2.2	Provinciaal beleid	7
2.3	Gemeentelijk beleid	10
2.3.1	Milieubeleidsplan 2010	10
2.3.2	Coalitieakkoord 2014	11
2.3.3	Startnotitie Windvisie Culemborg 2016	11
2.3.4	Uitvoeringsagenda Duurzaamheid 2016	11
2.4	Conclusie beleidsmatige context windenergie in de gemeente Culemborg	12
3	Ruimtelijke mogelijkheden en randvoorwaarden nieuwe windturbines	13
3.1	Ruimtelijke thema's	13
3.2	Belemmeringen	14
3.2.1	De aanwezigheid van woningen – Geluid	14
3.2.2	De aanwezigheid van woningen – Slagschaduw	14
3.2.3	De nabijheid van overige bebouwing ((externe) veiligheid)	15
3.2.4	Verstoring van laagvliegroutes en –gebieden	15
3.2.5	De nabijheid van vliegvelden, radarstations en beschermingszones	16
3.2.6	Gas- en buisleidingen	16
3.2.7	Hoogspanningsleidingen	16
3.2.8	Spoorlijnen	16
3.2.9	Wegen	16
3.2.10	Waterwegen en dijken	16
3.2.11	Samenvatting belemmeringen	17
3.3	Natuur	18
3.3.1	Het Gelders NatuurNetwerk	18
3.3.2	De Gelderse Groene Ontwikkelingszone	18
3.3.3	Weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden	19
3.3.4	Natura 2000	19
3.3.5	Conclusies windenergie en natuur	19
3.4	Landschap en Cultuurhistorie	20
3.4.1	Waardevolle open gebieden	20
3.4.2	Nieuwe Hollandse Waterlinie	20
3.4.3	Beschermde Stadsgezichten	20
3.4.4	Archeologische vindplaatsen	20
3.5	Conclusies ruimtelijke mogelijkheden en randvoorwaarden nieuwe Windturbines	21
4	Maatschappelijke effecten	22
4.1	Gedragscode NWEA	22
4.2	Burgerparticipatie	22
4.3	Socialisatie van de waarde van het gebied	22
4.4	Duurzaamheidsfonds	23
4.5	Planschade/waardevermindering	23

5	Draagvlak voor nieuwe windmolens in Culemborg	24
5.1	Inleiding	24
5.2	Discussiepunten	24
5.3	Milieuadviesraad	28
5.4	Conclusies draagvlakonderzoek	29
6	Conclusies Windvisie Culemborg	30

Bijlagen:

Bijlage 1	Belemmeringenkaarten
Bijlage 2	Weidevogel- en ganzenfoerageergebieden en het Gelders natuur Netwerk en de Gelderse Groene Ontwikkelingszone.
Bijlage 3	Waardevolle open landschappen en Nieuwe Hollandse Waterlinie
Bijlage 4	Advies Kwaliteitsteam Nieuwe Hollandse Waterlinie
Bijlage 5	Archeologische verwachtingenkaart
Bijlage 6	Landschappelijke inpassing
Bijlage 7	Advies Milieuadviesraad Culemborg

0 Voorwoord

Culemborg wordt energieneutraal! Deze doelstelling heeft de gemeenteraad van Culemborg vastgesteld. Momenteel wordt ca. 5 % van de verbruikte energie in Culemborg duurzaam opgewekt. De doelstelling om dit naar 100 % te brengen betekent een enorme opgave. Culemborg kan energieneutraal worden door grootschalig energie te besparen en in te zetten op de opwekking van duurzame energie.

Opwekking van duurzame energie kan plaatsvinden door gebruik te maken van de energie afkomstig uit wind, zon, water, biomassa en aardwarmte. De opgave om energieneutraal te worden is zodanig groot dat het niet een kwestie is van **of** wind **of** zon, maar van zon **én** wind **én** water **én** biomassa **én** aardwarmte. Deze ontwerp-Windvisie gaat in op de mogelijkheid de hoeveelheid duurzame energie opgewekt met behulp van windenergie te vergroten.

In deze ontwerp-Windvisie wordt ingegaan op de mogelijkheid om extra windvermogen in Culemborg te realiseren. Aan de realisatie van windmolens gaat een uitgebreid proces vooraf. Onderzoeken naar verschillende aspecten als **geluid, slagschaduw en veiligheid** moeten uitsluitend geven of windmolens kunnen voldoen aan **wettelijke normen**. De **locatiekeuze** is belangrijk om de hinder voor de omgeving zo beperkt mogelijk te houden. Er moet rekening worden gehouden met de gevolgen voor de **natuur** en de keuze qua plaatsing bepaalt ook de mogelijkheden tot **inpassing in het landschap**.

Ook aspecten als **participatie in de ontwikkeling en exploitatie** van windmolens, het op een rechtvaardige wijze verdelen van de lusten en de lasten en het creëren van waarde voor een gebied zijn thema's die bij de planvorming voor windmolens een grote rol spelen. Maar om een beleidsmatige visie op windenergie met succes te kunnen implementeren, is het belangrijkste thema het **draagvlak** dat onder inwoners aanwezig is of kan worden bereikt. Zonder voldoende draagvlak is het implementeren van een beleidsvisie en het bereiken van gestelde doelen niet alleen onhaalbaar maar ook niet gewenst.

Deze ontwerp-Windvisie gaat in op de genoemde thema's. De ontwerp-Windvisie wordt gepubliceerd en gedurende 6 weken bestaat de mogelijkheid om hier op te reageren. Het college legt de ontwerp-Windvisie inclusief alle reacties voor aan de gemeenteraad. Het is uiteindelijk de gemeenteraad die de definitieve Windvisie gemeente Culemborg vaststelt.

Joost Reus
Wethouder Duurzaamheid

1. Inleiding

In het voorjaar van 2014 heeft de provincie Gelderland haar visie op windenergie gepubliceerd. De ontwerp-Windvisie provincie Gelderland geeft een beeld van de wijze waarop de provincie Gelderland haar taakstelling op het gebied van windenergie wenst te realiseren. Op basis van de uitgevoerde verkenning (verschillende quick scans) heeft de provincie locaties aangewezen die geschikt zijn voor het realiseren van windparken (locaties voor meer dan één grote windmolen). In de quick scan voor het grondgebied van de gemeente Culemborg zijn drie locaties onderzocht. Deze gebieden zijn gebaseerd op een eerdere (in 1999) door de gemeente Culemborg uitgevoerde verkenning van belemmeringen en kansen voor windenergie op het grondgebied van Culemborg.

In de ontwerp-Windvisie van de provincie Gelderland is één van de drie onderzochte locaties, gelegen in de directe nabijheid van de huidige windmolens langs de N320, aangewezen als een mogelijk geschikte locatie voor nieuwe (dus extra ten opzichte van de bestaande) windmolens.

Zienswijze B&W

Naar aanleiding van de ontwerp-Windvisie van de provincie Gelderland heeft het college van burgemeester en wethouders in juni 2014 een zienswijze ingediend. In die zienswijze vraagt het college aan de provincie Gelderland om de locatie in Culemborg niet definitief aan te wijzen, maar de gemeente Culemborg tijd te gunnen om in samenspraak met inwoners van Culemborg een zelfstandig besluitvormingsproces te doorlopen. De provincie heeft hier mee ingestemd. In de definitieve provinciale Windvisie, vastgesteld door provinciale staten in november 2014, is de status van de aangewezen locatie gewijzigd in 'Windenergie kansrijke locaties extra ontwikkeling'. Onlangs op 1 maart 2017 is de Omgevingsvisie, waar de windvisie onderdeel van uitmaakt, geactualiseerd en vastgesteld door Provinciale Staten.

Coalitieakkoord 2014

Het college van B&W werkt op basis van het eind 2014 overeengekomen coalitieakkoord. In het coalitieakkoord zijn twee voornemens in relatie tot windenergie van belang. In het coalitieakkoord staat:

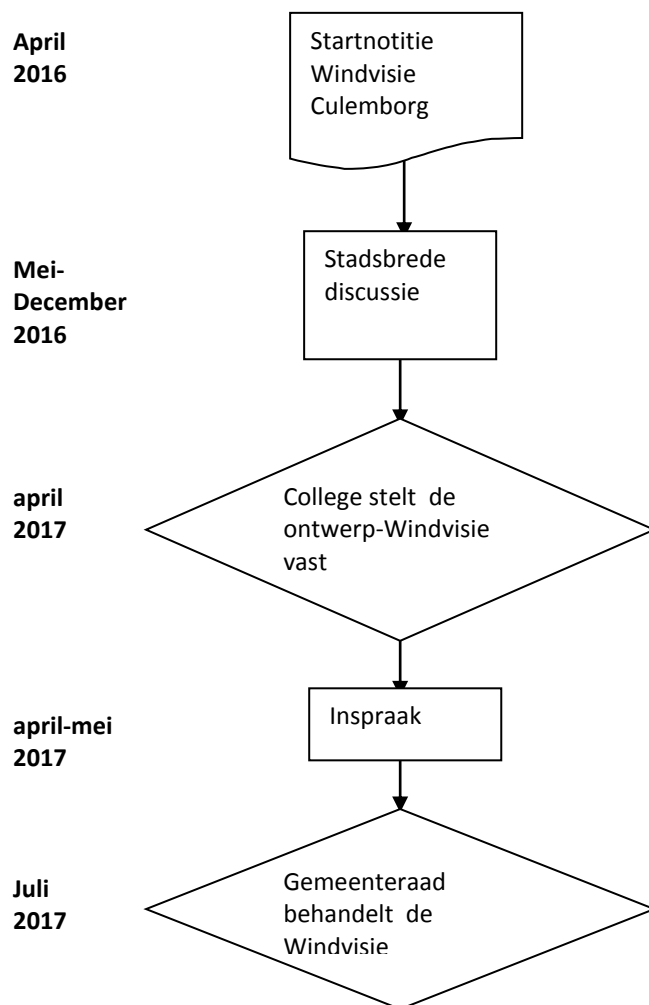
- *Wij werken aan een groeiend draagvlak voor duurzame energieopwekking met zon, wind en biomassa. Het is noodzakelijk om alle duurzame energiebronnen goed te onderzoeken om doelen op gebied van duurzaamheid te halen.*
- *Wij gaan de optie om 6 megawatt extra windenergie serieus onderzoeken waarbij het draagvlak voor nieuwe molens bij alle inwoners en bij de direct omwonenden belangrijke factoren zijn.*

Op basis van de hiervoor beschreven procesafpraak tussen de provincie Gelderland en de gemeente Culemborg en de voornemens uit het coalitieakkoord heeft het college de afgelopen periode onderzocht of er in Culemborg ruimte is voor het realiseren van extra windenergie en zo ja onder welke condities. Dit onderzoek is gestart met het publiceren van de Startnotitie Windvisie Culemborg in april 2016.

Startnotitie Windvisie Culemborg (april 2016)

In april 2016 heeft het college van B&W de Startnotitie windvisie Culemborg vastgesteld. De Startnotitie markeerde de start van de beoogde brede discussie in Culemborg met belanghebbenden en belangstellenden. Centrale vraag in de Startnotitie was: Is er in Culemborg ruimte voor nieuwe windmolens en zo ja onder welke condities? Daartoe is in de startnotitie getracht om het onderwerp windenergie zo volledig mogelijk te beschrijven. Tijdens twee informatieavonden (1 in het buitengebied en 1 in het Stadhuis) is de Startnotitie toegelicht en bediscussieerd. Ook zijn de vragen uit de Startnotitie via een digitale enquête aan inwoners van Culemborg voorgelegd. Naast de informatieavonden zijn gesprekken gevoerd met de omwonenden van de bestaande 3 windmolens langs de N320 en zijn gesprekken gevoerd met onder meer de Milieuvadvisraad, de Natuur- en Vogelwacht Culemborg en met Vrijstad Energie. Op basis van deze gesprekken meent het college van B&W over voldoende informatie te beschikken om te komen met deze ontwerp-Windvisie. In dit ontwerp wordt antwoord gegeven op de vraag of en zo ja onder welke condities volgens het college nieuwe windmolens in Culemborg kunnen worden gerealiseerd.

Het proces dat het opstellen van de Windvisie doorloopt ziet er schematisch als volgt uit:



Leeswijzer:

In deze ontwerp-Windvisie wordt achtereenvolgens het volgende behandeld:

- in hoofdstuk 2 wordt de beleidsmatige context van windenergie in Culemborg beschreven;
- in hoofdstuk 3 worden de ruimtelijke mogelijkheden en randvoorwaarden voor windenergie in Culemborg beschreven;
- in hoofdstuk 4 worden de maatschappelijke effecten van windenergie in Culemborg beschreven;
- in hoofdstuk 5 gaat in op het draagvlak voor windenergie;
- hoofdstuk 6 sluit af met de conclusies.

2. Windenergie in beleid

2.1 Nationaal beleid

Nederland heeft op 6 september 2013 een belangrijke stap gezet op weg naar een schone toekomst. Ruim veertig organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging, natuur- en milieuorganisaties, maatschappelijke organisaties en financiële instellingen, hebben zich aan het Energieakkoord voor duurzame groei verbonden. Kern van het akkoord zijn breed gedragen afspraken over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. Uitvoering van de afspraken moet resulteren in een betaalbare en schone energievoorziening, werkgelegenheid en kansen voor Nederland in de schone technologiemarkten. De verschillende partijen leggen in het Energieakkoord voor duurzame groei de basis voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Partijen zetten zich in om de volgende doelen te realiseren:

- een besparing van het energieverbruik met gemiddeld 1,5 % per jaar;
- 100 petajoule¹ aan energiebesparing in het energieverbruik van Nederland per 2020;
- een toename van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking (nu 4 procent) naar 14 procent in 2020;
- een verdere stijging van dit aandeel naar 16 procent in 2023;
- ten minste 15.000 voltijdsbanen, voor een belangrijk deel in de eerstkomende jaren te creëren.

Onderdeel van de groei van het aandeel hernieuwbare energieopwekking zijn afspraken over het aandeel windenergie op land. In het Energieakkoord is afgesproken om het windvermogen op land te laten stijgen tot 6.000 MegaWatt (MW) in 2020. Er wordt door investeerders in windmolenparken een participatieplan geïntroduceerd dat omwonenden in staat stelt actief deel te nemen in de planvorming en exploitatie van windparken. Voor de periode na 2020 zal gezocht worden naar aanvullend potentieel.

Begin december 2016 heeft het Kabinet de Energieagenda vastgesteld. Waar het Energieakkoord als horizon 2023 heeft (met als doel 16% duurzame energieopwekking), heeft de Energieagenda de horizon verlegd naar 2050. Volgens de Energieagenda moet Nederland in 2050 een koolstofarme economie hebben wat onder meer betekent dat de energie-opwekking grotendeels (>95%) moet plaatsvinden met hernieuwbare niet-fossiele brandstoffen.

2.2 Provinciaal beleid

Provinciale Staten van Gelderland hebben in november 2014 de definitieve windvisie van de provincie Gelderland vastgesteld. De provinciale windvisie is via een aantal stappen tot stand gekomen:

- 1 In de omgevingsvisie van de provincie is een start gemaakt met het windenergiebeleid door gebieden aan te wijzen die (in principe) worden uitgesloten, die kansrijk zijn of waar duidelijke aandachtspunten spelen mochten er windturbines worden geplaatst.
- 2 Samen met gemeenten is op basis hiervan per regio beoordeeld wat mogelijk nieuwe, concrete locaties kunnen zijn voor windenergie. Dit vond plaats in zogenaamde 'windateliers'.
- 3 De gemeenten hebben aangegeven voor welke locaties uit de ateliers het wenselijk is deze nader te onderzoeken op haalbaarheid/inpasbaarheid. Deze (veelal relatief kleine) locaties en enkele grotere locaties zijn nader onderzocht.
- 4 Deze locaties zijn afgewogen in verschillende samenstellingen (alternatieven). De meest optimale combinatie (bestuurlijk en qua milieu) vormt het voorkeursalternatief van de provincie en is vastgelegd in de 'provinciale windvisiekaart'.

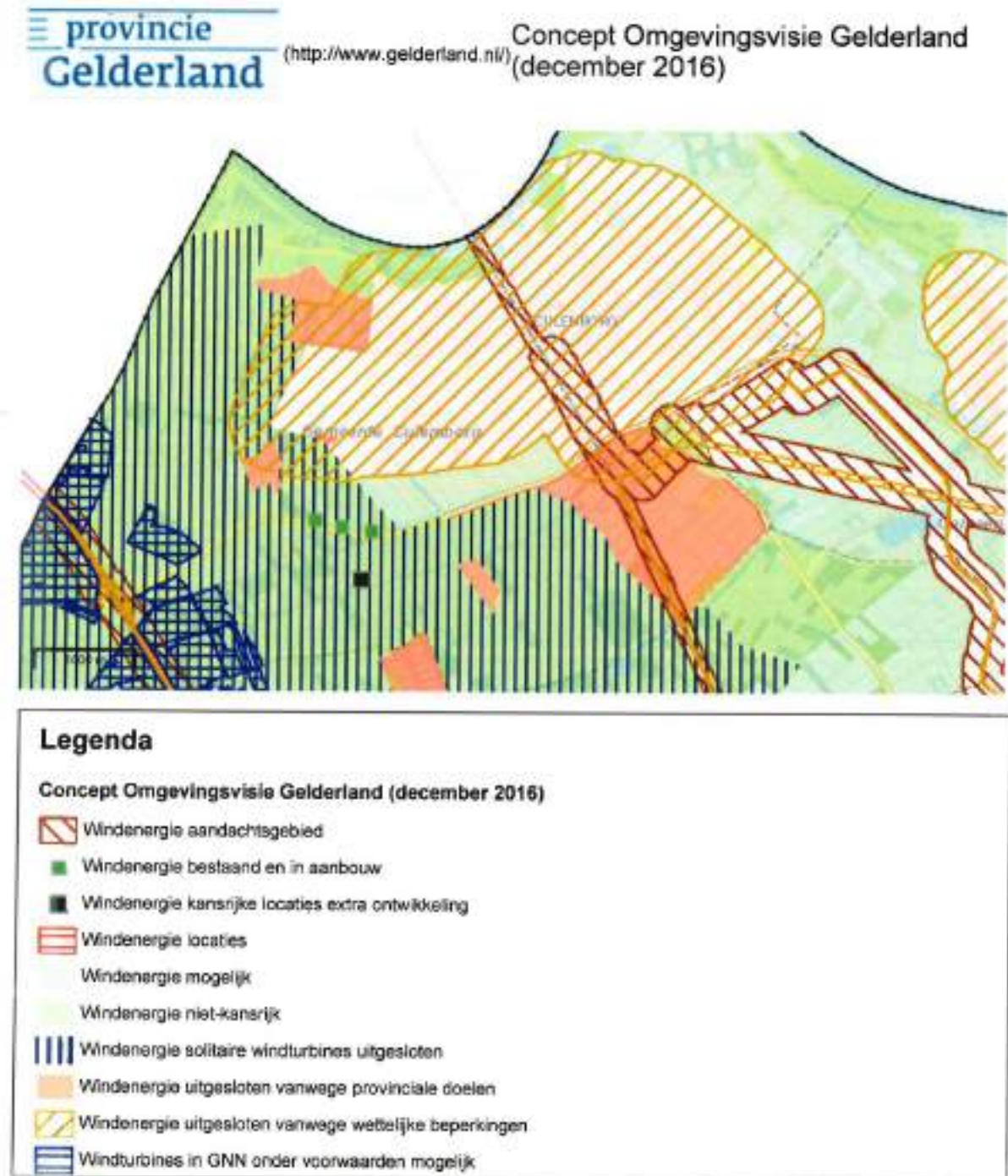
Naast het aanwijzen van zoeklocaties regelt de provinciale windvisie ook het overige 'windbeleid' op provinciaal niveau. Het gaat dan om windenergie op locaties die niet zijn opgenomen in de windvisie, beleid voor kleine en/of solitaire windturbines en om een uitvoeringsparagraaf.

Het doel van de windvisie van de provincie Gelderland is om locaties aan te wijzen waarin minimaal 230,5 MW opgesteld vermogen in 2020 gerealiseerd kan worden. De 230,5 MW vermogen is de taakstelling die de provincie Gelderland op zich heeft genomen in het landelijke energieakkoord waarbij is bepaald dat er in 2020 minimaal 6.000 MW windvermogen op land moet zijn gerealiseerd. Voordat de Windvisie werd opgesteld zijn er in Gelderland windenergieprojecten gerealiseerd, vergund of in onderzoek met een totaal van 170 MW aan opgesteld vermogen. In de Windvisie is ruimte voor meer dan 60 MW aan nieuwe windenergie gereserveerd.

¹ 1 petajoule energiebesparing in het finale energieverbruik komt overeen met het jaarlijkse gemiddelde elektriciteits- en gasverbruik van circa 15.000 huishoudens.

Op onderstaande kaart is het actuele beleid van de provincie ten aanzien van windenergie in Culemborg weergegeven.

Uit die kaart blijkt ook dat de provincie de locatie ten zuiden van de bestaande windmolens als kansrijk betiteld. Omdat de beleidsontwikkeling binnen de provincie voortdurend in ontwikkeling is, is het raadzaam om de themakaart Windenergie uit de provinciale Omgevingsvisie te raadplegen voor de meest actuele informatie <https://gldanders.planoview.nl/planoview/>.



Overig provinciaal windbeleid

- Borgen draagvlak: Veranderingen zoals de realisatie van windturbines stuiten vaak op weerstand. Voor alle locaties van windturbines stelt de provincie de mogelijkheid tot participatie als randvoorwaarde en zullen altijd alle wettelijke kaders en milieu-/sociale belangen worden meegewogen.
- Solitaire turbines: De provincie wil de realisatie van solitaire windturbines niet onmogelijk maken. Voor de plaatsing gelden de randvoorwaarden uit de omgevingsverordening. Aanvullend daarop sluit de provincie de oprichting van solitaire windturbines uit in waardevolle open gebieden.
- Kleine turbines: De provincie staat positief tegenover de ontwikkeling van windturbines met een ashoogte van maximaal 25 meter. In de omgevingsvisie zijn gebieden aangegeven waar geen windturbines gerealiseerd kunnen worden. Dit geldt ook voor dit type kleine windturbines.
- Mini-windturbines: De provincie sluit in geen enkel gebied de realisatie van mini-windturbines uit. De provincie laat dit over aan de gemeenten.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Milieubeleidsplan 2010

In het Milieubeleidsplan (2010) van de gemeente Culemborg is in het eerste hoofdstuk een 3-tal speerpunten opgenomen. Deze luiden als volgt (*Cursief weergegeven*):

1 Duurzame ontwikkeling

Onze natuurlijke hulpbronnen (energie en grondstoffen) slinken. Het huidige ge- en verbruik van eindige voorraden is op de langere termijn niet houdbaar. De eindige voorraden dwingen ons om deze bronnen intelligent te gebruiken en afval optimaal te benutten. Het winnen van natuurlijke hulpbronnen legt een beslag op de ruimte en heeft gevolgen voor flora en fauna. Duurzaam gebruik van energie en grondstoffen en het voorkomen van het ontstaan van en het hergebruik van afvalstoffen zijn een speerpunt vanuit de gedachte dat er ontworpen en gebouwd moet worden vanuit een gesloten kringloop. Waar mogelijk streven we naar het gebruik van gerecyclede materialen.

2 Een beter klimaat

*Culemborg ligt veilig achter de dijken. Hoewel veilig? In 1995 en 1997 zijn we geconfronteerd met het gevaar dat hoogwater in de Lek en de Waal met zich mee brengt. Een risico waar we ons constant van bewust moeten zijn. Tegelijkertijd moeten we niet in angst leven maar klaar zijn voor het geval de nood opnieuw aan de man komt. Er van uit gaande dat de klimaatverandering als gevolg van het menselijk handelen een feit is en de af te voeren hoeveelheid water door de Lek en de Waal in de toekomst zal toenemen, is er alle reden tot handelen. Hoewel de effecten van onze acties op het mondiale of continentale klimaat nauwelijks invloed heeft, onderstreept onze ligging (diep achter de dijken) de noodzaak tot het handelen op het gebied van het klimaat. In dit beleidsplan spreken we ons dan ook voor het eerst uit over ons doel. **We worden klimaatneutraal!** Zonder er een precies jaartal aan te verbinden maar wel met een vaste intentie om het doel te bereiken. De gevolgen van klimaatverandering zullen Culemborg zeker raken. Als er daarom wereldwijd aandacht wordt gevraagd om de klimaatverandering binnen de perken te houden moeten wij als Culemborg in ieder geval onze maximale bijdrage leveren.*

3 Samen met inwoners

De gemeentelijke organisatie werkt voor de inwoners van Culemborg. Daarnaast zijn de inwoners van Culemborg belangrijk om onze milieudoelen te behalen. Wij streven er naar om een toename te bewerkstelligen van milieuvriendelijk gedrag en draagvlak te creëren voor het milieubeleid, kennis van en waardering voor natuur en milieu bij de inwoners van Culemborg en vooral bij de jeugd. Daarom willen we onze inwoners via milieucommunicatie bereiken. Dit doen we op verschillende manieren door milieuvoorlichting, natuur- en milieueducatie en bewonersparticipatie.

In deze drie speerpunten (er is nog een 4^{de}) wordt de kern van het milieubeleid van de gemeente Culemborg weergegeven. Het realiseren van extra windvermogen op het grondgebied van Culemborg sluit aan bij deze speerpunten. Windenergie is immers een duurzame vorm van energie. De wind raakt nooit op en tijdens het opwekken van windenergie komt geen CO₂ vrij. Het realiseren van extra windvermogen draagt bij aan een duurzame ontwikkeling en een beter klimaat. Echter ook het 3^{de} speerpunt is actueel. De gemeente wil niet voor de inwoners besluiten dat er windturbines moeten komen en waar, maar wil dit in samenwerking met de inwoners van Culemborg doen. Het gezamenlijk formuleren van de voorwaarden waaronder extra windvermogen kan worden gerealiseerd is daarom een project dat bij uitstek past in het gemeentelijke milieubeleid.

2.3.2 Coalitieakkoord 2014

Zoals in de inleiding beschreven is in het coalitieakkoord opgenomen dat:

- *Wij werken aan een groeiend draagvlak voor duurzame energieopwekking met zon, wind en biomassa. Het is noodzakelijk om alle duurzame energiebronnen goed te onderzoeken om doelen op gebied van duurzaamheid te halen.*
- *Wij gaan de optie om 6 megawatt extra windenergie serieus onderzoeken waarbij het draagvlak voor nieuwe molens bij alle inwoners en bij de direct omwonenden belangrijke factoren zijn.*

Op basis van het proces rondom de provinciale windvisie en de voornemens uit het coalitieakkoord is door het college van B&W de afgelopen periode onderzocht of er in Culemborg ruimte is voor het realiseren van extra windenergie en zo ja onder welke condities. Dit onderzoek is gestart met het publiceren van de Startnotitie Windvisie Culemborg in april 2016.

2.3.3 Startnotitie Windvisie Culemborg (april 2016)

In april 2016 heeft het college van B&W de Startnotitie Windvisie Culemborg vastgesteld. De Startnotitie markeerde de start van de beoogde brede discussie in Culemborg met belanghebbenden en belangstellenden. Doel van de startnotitie was om het proces te starten om het antwoord te krijgen op de centrale vraag: Is er in Culemborg ruimte voor nieuwe windmolens en zo ja onder welke condities? Daartoe is in de startnotitie getracht om het onderwerp windenergie zo volledig mogelijk te beschrijven. Tijdens twee informatieavonden (1 in het buitengebied en 1 in het Stadhuis) is de startnotitie toegelicht en bediscussieerd. Ook zijn de vragen uit de startnotitie via een digitale enquête aan inwoners van Culemborg voorgelegd. Naast de informatieavonden zijn gesprekken gevoerd met de omwonenden van de bestaande 3 windmolens langs de N320 en zijn gesprekken gevoerd met onder meer de Milieuvriendelijke Raad, de Natuur- en Vogelwacht Culemborg en met Vrijstad Energie. Op basis van deze gesprekken meent het college van B&W over voldoende informatie te beschikken om te komen met dit ontwerp van de windvisie.

2.3.4 Uitvoeringsagenda Duurzaamheid 2016

Om de doelen uit het milieubeleidsplan een nieuwe impuls te geven heeft het college van B&W het initiatief genomen om een **uitvoeringsagenda Duurzaamheid** als onderwerp in Culemborg te agenderen. Tijdens een aantal bijeenkomsten met inwoners van Culemborg is gezamenlijk verkend op welke wijze overheids- en burgerparticipatie op het gebied van een duurzame ontwikkeling in Culemborg kan worden vormgegeven.

Met de uitvoeringsagenda duurzaamheid 2016 wordt een aantal doelen nagestreefd:

- het benoemen van concrete acties die bijdragen aan het realiseren van een klimaatneutraal Culemborg naast concrete acties gericht op andere duurzaamheidsdoelen;
- het waar mogelijk en zinvol organiseren en creëren van een netwerk rondom duurzaamheidsthema's;
- het stimuleren van de synergie die kan ontstaan als gevolg van de samenwerking rond het thema duurzaamheid;
- het beschrijven van nieuwe initiatieven op het gebied van duurzaamheid. De agenda is dynamisch en wordt regelmatig geactualiseerd.

De uitvoeringsagenda duurzaamheid 2016 is in april 2016 door het college van B&W vastgesteld en ter behandeling aan de gemeenteraad aangeboden. Mede naar aanleiding van de behandeling van de uitvoeringsagenda Duurzaamheid 2016 heeft de gemeenteraad op 2 februari 2017 een themaraad gewijd aan het onderwerp duurzaamheid waarin het streven om als Culemborg energieneutraal te worden nadrukkelijk aan de orde kwam.

2.4 Conclusie beleidsmatige context windenergie in de gemeente Culemborg

Landelijk en provinciaal wordt windenergie gezien als een belangrijke vorm van duurzame energie. In het landelijke Energieakkoord 2016 is door een groot aantal partijen afspraken gemaakt om het duurzaam opgewekte vermogen door windenergie te vergroten. Om in Culemborg energieneutraal te worden, is het noodzakelijk en onvermijdelijk dat ook het toekomstig aandeel duurzaam opgewekte energie door windenergie toeneemt. Gegeven de huidige maatschappelijke context en met de huidige kennis en stand van de techniek vormt extra windvermogen in de vorm van nieuwe windturbines op het grondgebied van Culemborg een onmisbare en logische keuze.

3 Ruimtelijke mogelijkheden en randvoorwaarden nieuwe windturbines

Met welke factoren moet rekening worden gehouden wanneer in Culemborg nieuwe grote windmolens worden gerealiseerd? Een aantal thema's is gebaseerd op wettelijke normen en andere op beleidsmatige inzichten. In de volgende paragrafen worden deze (ruimtelijke) thema's uitgeschreven.

3.1 Ruimtelijke thema's

Belemmeringen

Sommige thema's worden belemmeringen genoemd omdat het samengaan van windturbines en naastgelegen andere functies niet mogelijk is. De functie heeft een bepaalde waarde die de komst van nieuwe windturbine(s) uitsluit. De belangrijkste belemmeringen zijn:

- de aanwezigheid van woningen (geluid en slagschaduw);
- de nabijheid van overige bebouwing ((externe) veiligheid);
- verstoring van laagvliegroutes en –gebieden;
- de nabijheid van vliegvelden, radarstations en beschermingszones;
- de aanwezigheid van ondergrondse gas- en buisleidingen;
- de aanwezigheid van hoogspanningsleidingen;
- afstanden tot spoorlijnen, wegen en rivierdijken.

Zie voor de uitwerking hiervan §3.2.

Natuur

De realisatie van windturbines in natuurgebieden moet zorgvuldig worden afgewogen. De mate waarin effecten op de natuur optreden en of eventuele negatieve effecten kunnen worden gecompenseerd moet worden afgewogen. Op het thema natuur worden in ieder geval de volgende gebieden onderscheiden:

- Gelders natuur Netwerk;
- Gelderse Groene Ontwikkelingszone;
- Weidevogel- en ganzenfoerageergebieden;
- Natura 2000-gebieden.

Zie voor de uitwerking hiervan §3.3.

Landschap en Cultuurhistorie

Windmolens zijn vanwege hun omvang zichtbaar en kunnen daardoor de landschappelijke kwaliteit verstoren. De opstelling van meerdere windmolens ten opzichte van elkaar en ten opzichte van elementen in het bestaande landschap kan meer of minder verstorend werken. De volgende thema's moeten in ieder geval worden afgewogen:

- Waardevolle open gebieden;
- Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- Beschermd Stads- en dorpsgezicht;
- Archeologische vindplaatsen.

Zie voor de uitwerking hiervan §3.4.

3.2 Belemmeringen

Voor verschillende soorten belemmeringen geldt dat de in acht te nemen afstand tussen de functie en een windmolen afhankelijk is van de hoogte van de windturbine. Logisch want hoe hoger (groter) de windturbine, des te groter ook de impact op de omgeving.

3.2.1 De aanwezigheid van woningen - Geluid

Begin 2011 is de geluidnorm voor windturbines van kracht geworden. De maximale geluidnorm bedraagt 47 dB Lden (het gemiddelde geluidniveau uitgedrukt in deciBell, gedurende een etmaal (den = **d**ay, **e**vening, **n**ight) en 41 dB Lnight (gemiddeld gedurende de nacht (23.00-07.00 hr)). Als vuistregel voor de afstand tussen een woning en een windturbine wordt 4x de ashoogte gehanteerd. Dus in het geval de ashoogte 120 meter bedraagt geldt als richtafstand ca. 500 meter (richtafstand is de indicatieve afstand tussen de windmolen en een geluidgevoelig object (vaak een woning van derden)). In het geval een vergunning voor een windturbine wordt aangevraagd dient een akoestisch onderzoek uit te wijzen of aan de norm van 47 dB Lden en 41 dB Lnight kan worden voldaan. De daadwerkelijke afstand die moet worden aangehouden is ten allen tijde de uitkomst van dat maatwerkonderzoek.

Wanneer zonder maatregelen niet voldaan kan worden aan de wettelijke norm van 47 dB Lden en 41 dB Lnight kan een vergunning voor een windturbine toch worden verleend onder het stellen van de voorwaarde dat de turbine voor een bepaalde periode in een stille modus moet worden gezet (minder energieopbrengst) waardoor alsnog voldaan wordt aan de norm.

Afstandsnormen die op grond van de geluidwetgeving tot stand komen gelden voor geluidgevoelige functies (bijvoorbeeld woningen) van derden. Grondeigenaren die medewerking aan het realiseren van een windmolen willen verlenen kunnen er voor kiezen om kortere afstanden aan te houden.

3.2.2 De aanwezigheid van woningen - Slagschaduw

Windturbines veroorzaken door de draaiende beweging van de wieken een repeterende schaduw, die slagschaduw wordt genoemd. De plaats en de duur van de slagschaduw varieert per seizoen en het moment van de dag. De Nederlandse norm voor het optreden van slagschaduw van windturbines bij woningen van derden bedraagt maximaal 340 minuten per jaar en gedurende maximaal 64 dagen per jaar mag slagschaduw optreden. Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer is een stilstandvoorziening noodzakelijk indien ter plaatse van woningen of andere gevoelige objecten op gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar een schaduwduur kan optreden van meer dan 20 minuten per dag. Dit is vertaald in toetswaarde voor de totale jaarlijkse schaduwduur van 340 minuten (17 x 20 minuten) oftewel 5 uur en 40 minuten. Slagschaduwperiodes van minder dan 20 minuten spelen geen rol bij de beoordeling.

Standstilvoorziening

Om slagschaduw te voorkomen of beperken moet een automatische stilstandvoorziening aanwezig zijn. Deze voorziening moet de windturbine uitschakelen als er slagschaduw optreedt bij gevoelige objecten. Deze voorziening is alleen noodzakelijk als:

- de afstand tussen de windturbine en het gevoelig object minder dan 12 maal de rotordiameter is, en
- gemiddeld meer dan 17 dagen gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden, en
- in de door slagschaduw getroffen gevels ramen zitten.

De afstand wordt gemeten van een punt op ashoogte van de windturbine tot de gevel van het gevoelige object. Het bevoegd gezag kan via maatwerkvoorschrift aanvullende eisen stellen voor het voorkomen of beperken van hinder door slagschaduw.

Gevoelige objecten zijn zowel gevoelige gebouwen en geluidgevoelige terreinen. Als in een buitenmuur van te beschermen gebouwen of woonwagens geen ramen zitten zal er geen hinder door slagschaduw optreden. Tuinen bij woningen of bij woonwagens worden niet beschermd tegen slagschaduw.

3.2.3 De nabijheid van overige bebouwing ((externe) veiligheid)

De aanwezigheid van windturbines kan een verhoogd risico opleveren voor de omgeving. In de meest extreme gevallen kunnen rotorbladen afbreken, de mast kan breken of een (gedeelte van de) gondel kan eraf vallen. In het kader van wet- en regelgeving moeten de risico's voor locaties waar zich personen of gevaarlijke stoffen bevinden, onder bepaalde waarden blijven. Deze norm wordt het plaatsgebonden risico genoemd. Het plaatsgebonden risico mag ter plaatse van woningen niet hoger zijn dan 10^{-6} jaar (kans van één op één miljoen per jaar). Voor windmolens met een ashoogte van 120 meter bedraagt de veiligheidsafstand tot kwetsbare objecten (onder andere woningen) volgens het handboek Risicozonering Windmolens 3.1 uit september 2014, afhankelijk van het vermogen van de windmolen ca. 200 meter. De afstand tot beperkt kwetsbare objecten bedraagt minder dan 10 meter. De minimale afstand die moet worden aangehouden zal altijd moeten worden vastgesteld met een kwantitatieve risicoberekening. En is dus maatwerk.

3.2.4 Verstoring van laagvliegroutes en –gebieden

Er bestaan 2 laagvliegroutes voor straaljagers in Nederland. Beiden liggen in het oosten van Nederland en zijn niet van invloed op het grondgebied van Culemborg. De laagvliegroutes vormen daarmee geen belemmering.



Naast laagvliegroutes voor straaljagers vliegen bijvoorbeeld ook helikopters en hefschroefvliegtuigen in bepaalde gebieden in het kader van oefeningen geregeld laag. Deze gebieden zijn echter niet wettelijk beschermd en vormen daardoor geen wettelijke belemmering voor het realiseren van windturbines.

3.2.5. De nabijheid van vliegvelden, radarstations en beschermingszones

Rondom luchthavens gelden bouwhoogtebeperkingen. Door plaatsing van windturbines in de nabijheid van luchthavens kan het vliegen van en naar luchthavens gehinderd worden. Rondom luchthavens gelden normen en wordt een obstakelvrij gebied aangewezen. Voor het grondgebied van Culemborg gelden geen beperkingen vanuit dit thema. Daarnaast kunnen windmolens verstorend werken voor burger en militaire radarinstallaties. Initiatieven voor de realisatie van windturbines worden altijd getoetst op de mogelijke verstoring van radarinstallaties omdat de hindercirkel rondom een radarinstallatie 75 km bedraagt en heel Nederland daardoor wordt gedekt. Gegeven de uitkomsten van de onderzoeken naar radarverstoring door relatief recent opgerichte windmolens in Houten en Nieuwegein en de uitgevoerde onderzoeken in Vianen en Geldermalsen wordt op voorhand niet verwacht dat de komst van nieuwe windmolens in Culemborg vanwege radarverstoring niet mogelijk is. Onlangs is de ruimtelijke procedure gestart voor de realisatie van een nieuwe militaire radarinstallatie in Herwijnen. Culemborg ligt dermate dichtbij Herwijnen dat een eventueel initiatief getoetst moet worden op de verstoring van deze toekomstige radarinstallatie. Door de provincie Gelderland zijn recent gegevens vanuit Culemborg aan het Ministerie van Defensie aangeboden voor de zogenaamde derde elandproef: een onderzoek om na te kunnen gaan waar eventuele knelpunten tussen radarinstallaties en toekomstige windturbines aanwezig kunnen zijn. De resultaten van dat onderzoek zijn nog niet beschikbaar.

3.2.6. Gas- en buisleidingen

Windturbines kunnen niet op ondergrondse transportleidingen worden geplaatst. De aan te houden afstand tussen windturbines en transportleidingen is afhankelijk van de aard van de stof die door de transportleiding wordt vervoerd. Op grond van het handboek Risicozonering windturbines (in het kader van het Besluit externe veiligheid buisleidingen) wordt rond buisleidingen waaronder hogedruk gasleidingen een contour rondom de windturbine aangehouden. Indicatief geldt hiervoor een afstand van ca. 200 meter.

3.2.7 Hoogspanningsleidingen

In Culemborg is één tracé aanwezig waar een hoogspanningsleiding loopt. De minimale afstand die moet worden aangehouden tot een hoogspanningsleiding bedraagt de hoogste waarde van: de ashoogte + $\frac{1}{2}$ rotordiameter of de werpafstand bij een nominaal toerental. Indicatief betekent dit een afstand van ca. 200 meter.

3.2.8. Spoorlijnen

Culemborg wordt doorkruist door de spoorlijn Utrecht – Den Bosch. In het handboek Risicozonering (in het kader van het thema externe veiligheid) wordt de norm voor de minimale afstand tussen een spoorlijn en een windturbine beschreven. Deze bedraagt: 7,85 meter + $\frac{1}{2}$ rotordiameter, met een minimum van 30 meter. Indicatief betekent dit een afstand van ca. 70 meter voor een turbine met een rotordiameter van 130 meter.

3.2.9 Wegen

Op grond van het handboek Risicozonering windturbines gelden vanuit het thema externe veiligheid minimale afstanden die moeten worden aangehouden tussen windturbines en rijkswegen (wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt). De afstand tussen een windturbine en een rijksweg is gelijk aan de wielengte. Voor afstanden tot provinciale wegen of gemeentelijke wegen geldt geen beleidsregel. In de praktijk betekent deze belemmering voor moderne windmolens een afstandseis van ca. 70 meter.

3.2.10 Waterwegen en dijken

Op grond van het handboek Risicozonering windturbines gelden ook minimale afstanden tussen windturbines en waterwegen voor de binnenscheepvaart. Deze afstand bedraagt 50 meter uit de rand van de waterweg. Binnen 50 meter uit de rand van de vaarweg wordt plaatsing slechts toegestaan indien uit aanvullend onderzoek blijkt dat er geen hinder voor wal- en scheepsradar optreedt. Daarnaast is het vanuit de stabiliteit van een dijklichaam niet gewenst dat een windturbine in de kernzone van een dijk wordt geplaatst.

3.2.11 Samenvatting belemmeringen

Voor een aantal thema's geldt dat de afstandseisen tot een woning kleiner worden als de eigenaar van de woning ook de eigenaar is van de grond waarop de windmolen staat.

In onderstaande tabel worden de verschillende afstanden tot de verschillende functies samengevat weergegeven. In bijlage I zijn deze indicatieve 'harde' afstanden 'vertaald' van de verschillende scenario's naar de topografische kaart van Culemborg.

Afstandscriterium	Vestas V80 (huidige windmolens langs de N320)	Windmolens met een ashoogte van 120-130 meter en een wieklengthe van 60- 70 meter	Windmolens met een ashoogte van 120-130 meter en een wieklengthe van 60- 70 meter, indien geplaatst op eigen grond
Woningen en Geluid	320 meter (4 x ashoogte)	500 meter (4 x ashoogte)	Geen afstand
Woningen en slagschaduw	Geen afstand maar standstill voorziening indien meer dan 340 minuten per jaar slagschaduw optreedt.	Geen afstand maar standstill voorziening indien meer dan 340 minuten per jaar slagschaduw optreedt.	Geen afstand
Nabijheid overige bebouwing (externe veiligheid)	175 meter	Ca. 200 meter	Ca. 200 meter
Laagvliegroutes en – gebieden	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Luchthavens en beschermingszones	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Gas- en buisleidingen	175 meter	Ca. 200 meter	Ca. 200 meter
Hoogspanningsleidingen	175 meter	Ca. 200 meter	Ca. 200 meter
Spoorlijnen	43 meter	Ca. 70 meter	Ca. 70 meter
Wegen	35 meter	Ca. 70 meter	Ca. 70 meter
Waterwegen	50 meter + buiten kernzone dijk	50 meter + buiten kernzone dijk	50 meter + buiten kernzone dijk
Indicatieve maatgevende afstand *)	320 meter	500 meter	200 meter

*) De afstandsmaten in deze tabel zijn indicatief. In geval een initiatief voor (een) windturbine(s) ontstaat zal de in acht te nemen afstand altijd uitkomst zijn van een maatwerkonderzoek.

Op basis van de indicatieve kaarten in bijlage I blijkt dat er ruimte is voor het plaatsen van nieuwe windturbines in het buitengebied van Culemborg, waarbij afhankelijk van de medewerking van grondeigenaren de afstand tot woningen varieert tussen de 200 en de 500 meter.

3.3 Natuur

Nederland is een relatief klein en dichtbevolkt land. De natuurlijke leefomgeving van plant en dier staat daardoor onder druk. Dat is ook de reden dat natuurbescherming belangrijk is. Windturbines kunnen effecten hebben op natuurgebieden. De mate waarin effecten optreden moet dan ook bij een initiatief voor (een) windturbine(s) in (de nabijheid van) een natuurgebied worden afgewogen. Bij de voorbereiding van een initiatief voor de realisatie van nieuwe windmolens moet dan ook een onderzoek worden gedaan naar de effecten op de natuur. De afgelopen jaren is in Nederland gewerkt aan het realiseren van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS in Gelderland is inmiddels vervangen door twee nieuwe natuurcategorieën: het Gelders NatuurNetwerk (GNN) en de Gelderse Groene Ontwikkelingszone (GO).

3.3.1 Het Gelders NatuurNetwerk

Het Gelders NatuurNetwerk (GNN) omvat de bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden van internationaal, nationaal en provinciaal belang. In het GNN geldt dat er in principe geen nieuwe initiatieven (bouwwerken) mogen worden gerealiseerd. Er zijn uitzonderingen mogelijk. Dat zijn ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor – overtuigend gemotiveerd – geen alternatieven bestaan. In het GNN dat uitsluitend uit natuurbestemmingen bestaat geldt een nee-tenzij beleid. door de actualisatie van de omgevingsvisie zijn er nu ook delen van het GNN, langs Rijkswegen, waar het beleid voor windenergie veranderd is van nee-tenzij naar ja-mits. Die gebieden zijn op de kaart in de omgevingsvisie opgenomen (zie de kaart op pag. 8).

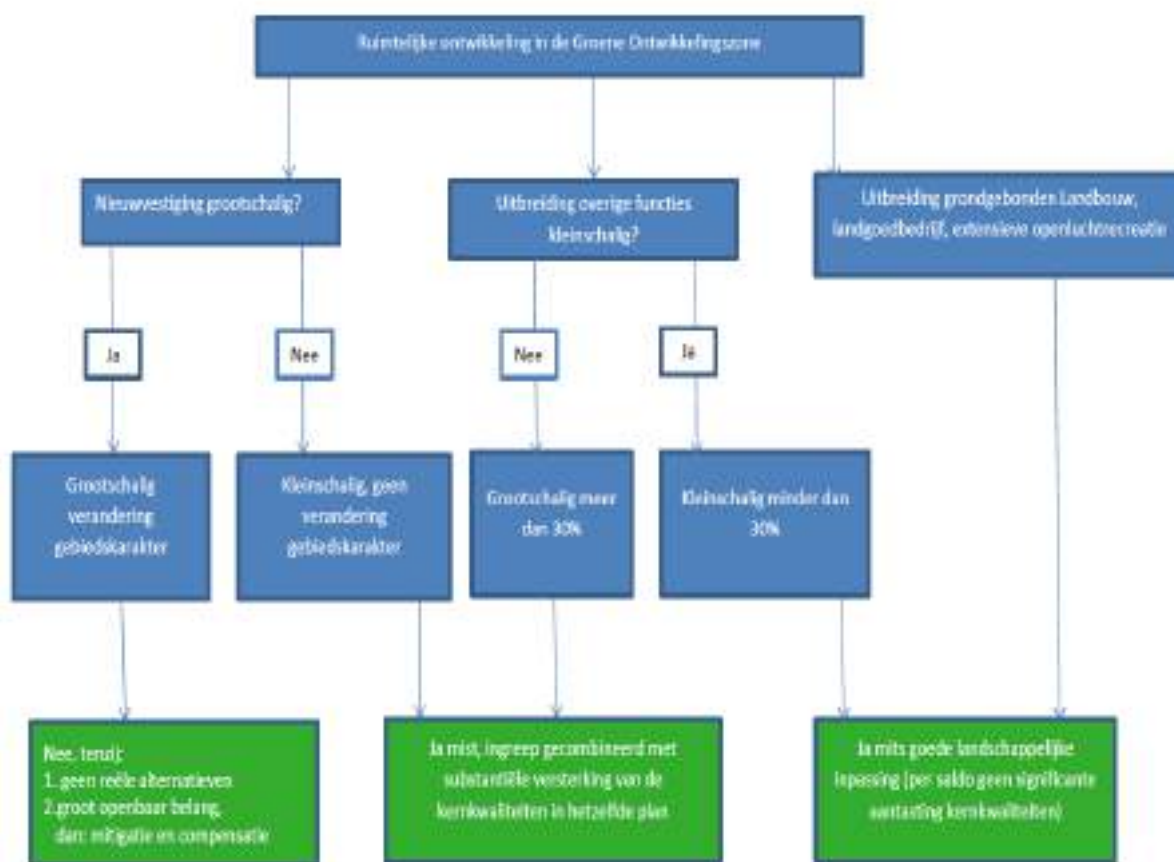
Indien binnen het GNN een nieuwe ontwikkeling wordt overwogen, moet worden onderzocht of reële alternatieven bestaan voor de betreffende ontwikkeling en of met de ontwikkeling een groot openbaar belang is gemoeid. Bij de vraag of er reële alternatieven zijn voor de betreffende ontwikkeling, gaat het erom dat wordt onderzocht of er een mogelijkheid bestaat de betreffende ontwikkeling op een locatie buiten het GNN te realiseren. Tot groot openbaar belang worden in ieder geval gerekend de veiligheid, de drinkwatervoorziening, de plaatsing van installaties voor de winning, opslag of transport van olie of gas en de plaatsing van windturbines. Plaatsing van nieuwe windturbines in het GNN-gebied is dus niet op voorhand uitgesloten, maar kan slechts plaatsvinden op basis van een zorgvuldig onderzoek en steekhoudende argumenten.

3.3.2 De Gelderse Groene Ontwikkelingszone

Gebieden in de Gelderse Groene Ontwikkelingszone zijn gebieden waar partners en partijen juist worden uitgenodigd om actief ‘groene’ doelen mee te helpen realiseren. De Gelderse Groene Ontwikkelingszone heeft een dubbeldoelstelling: er is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met versterking van de ecologische samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden.

De kernkwaliteiten van de Ontwikkelingszone bestaan uit de aanwezige ecologische waarden, de ecologische samenhang met inliggende en aangrenzende natuur van het GNN, de geomorfologische processen, de waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, de mate van stilte, donkerte en openheid en de landschappelijke waarden.

Op grond van het voorgaande liggen binnen de GO mogelijkheden voor projecten die bijdragen aan een substantiële versterking van de kernkwaliteiten. Grootschalige nieuwvestiging die naar aard en schaal het karakter van het betreffende gebied wezenlijk aantast, past hier niet. Dit ligt anders wanneer een groot openbaar belang in het geding is en reële alternatieven ontbreken. Plaatsing van nieuwe windturbines in het GO-gebied is niet op voorhand uitgesloten, maar kan slechts plaatsvinden op basis van een zorgvuldig onderzoek en steekhoudende argumenten.



3.3.3 Weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden

In de weidevogel- en ganzenfoerageergebieden zijn de doelen en kwaliteiten van het gebied niet te combineren met windmolens. De provincie staat de plaatsing van windmolens in deze gebieden niet toe en zal niet meewerken aan ruimtelijke planvorming hiervoor. Op het grondgebied van Culemborg bevinden zich geen weidevogel- en ganzenfoerageergebieden.

3.3.4. Natura 2000

Het Rijk wijst Natura 2000 gebieden aan op basis van de Natuurbeschermingswet. Doelstelling van deze gebieden is het behoud en herstel van specifieke natuurwaarden. In Culemborg zijn geen Natura 2000 gebieden gelegen. Tegen de gemeentegrens ligt wel het Natura2000 gebied 'Lingegebied & Diefdijk Zuid'. Natura2000 gebieden hebben een externe werking waardoor ze wel invloed kunnen hebben voor windenergie in Culemborg.

3.3.5 Conclusies windenergie en natuur

Windmolens kunnen effecten hebben op natuur(gebieden). Natuurbescherming is een nadrukkelijk belang dat moet worden afgewogen als er door de komst van windturbines effecten kunnen optreden. Op voorhand zijn windturbines in het buitengebied van Culemborg niet uitgesloten vanwege de natuurkwaliteit. Ingeval een initiatief zich aandient zal via onderzoek moeten worden vastgesteld of de effecten op de natuur aanvaardbaar zijn.

3.4 Landschap en Cultuurhistorie

3.4.1 Waardevolle open gebieden

Waardevolle open gebieden worden gezien als kernkwaliteit van het buitengebied. Waar mogelijk wordt dit beschermd. In bijlage 3 is een kaart opgenomen waarop de waardevolle open landschappen in Culemborg zichtbaar zijn. De waardevolle open gebieden zijn van waarde vanwege hun grootschalige openheid. Op sommige plekken heeft de ruimtelijke kernkwaliteit openheid ook een andere dimensie, bijvoorbeeld een cultuurhistorische dimensie (de inundatiekommen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie) of een ecologische dimensie (weidevogelgebieden en ganzen- foerageergebieden). Het ruimtelijk beleid is gericht op bescherming van de kernkwaliteiten van deze gebieden. Voor waardevolle open gebieden is de grootschalige openheid de belangrijkste kernkwaliteit. Daarom geldt als uitgangspunt dat ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten, niet zijn toegestaan.

Open gebieden zijn soms ook kansrijke plekken voor het opwekken van windenergie. Met het oog op de maatschappelijke opgave voor duurzame energie is het daarom onder voorwaarden mogelijk om windturbinepark met meer dan drie windturbines op te richten in open gebieden.

De inpassing van windmolens op een dergelijke locatie vraagt om een specifieke maatwerkstudie. Bij de inpassing moet rekening worden gehouden met de aspecten genoemd in de provinciale omgevingsverordening. Een 3D-impressie van de te plaatsen turbines kan onderdeel uit maken van de onderbouwing van een bepaalde keuze. In bijlage 6 wordt ingegaan op de verschillende mogelijkheden qua inpassing.

3.4.2. Nieuwe Hollandse Waterlinie

Een deel van het Culemborgse buitengebied maakt deel uit van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Gemeente overstijgend wordt gewerkt aan het behoud en het versterken van de NHW. De ontwikkeling is gericht op de Waterlinie als een samenhangend systeem, beleefd in een duurzame omgeving. Hoofddoelen zijn: duurzaam open inundatie- en schootsvelden, Waterlinie-elementen behouden en ontwikkelen, de hoofdverdedigingslijn zichtbaar en de Linie als geheel is beleefbaar. De in 2019 verwachte erkenning als Unesco-werelderfgoed vraagt dat het erfgoed duurzaam in stand gehouden wordt. De maat en schaal van het systeem moet herkenbaar en beleefbaar blijven. Dit uitgangspunt is gebaseerd op drie pijlers: de militaire werken, het strategisch landschap en het watermanagementsysteem.

In 2014 heeft het Kwaliteitsteam Nieuwe Hollandse Waterlinie naar aanleiding van de provinciale Windvisie aan de gemeente Culemborg een advies gegeven over de eventuele plaatsing van nieuwe windturbines. Dit advies is als bijlage 4 in deze ontwerp-Windvisie opgenomen.

3.4.3. Beschermd Stadsgezicht

De binnenstad van Culemborg valt sinds 1974 onder het zogenoemde beschermd stadsgezicht. Voor een deel heeft dit te maken met het silhouet van het centrum dat beleefd wordt als Culemborg vanuit het buitengebied wordt benaderd. De doelstelling van het beschermd stadsgezicht (behoud) moet worden getoetst als er sprake is van een eventuele uitbreiding van het aantal windturbines in Culemborg.

3.4.4. Archeologische vindplaatsen

Ruimtelijke plannen en projecten die archeologische resten in de bodem kunnen aantasten moeten zoveel mogelijk rekening houden met bekende en te verwachten archeologische vindplaatsen. In bijlage 5 is de actuele archeologische verwachting weergegeven. Dit geldt vanzelfsprekend ook ingeval er sprake is van een initiatief voor de realisatie van (een) windturbine(s).

3.5 Conclusies ruimtelijke mogelijkheden en randvoorwaarden nieuwe windturbines

Het buitengebied van de gemeente Culemborg is niet groot en heeft een aantal kernkwaliteiten. Een deel van het buitengebied maakt onderdeel uit van de Nieuwe Hollandse waterlinie, bevat gebieden die deel uit maken van het Gelders natuurnetwerk en de groene ontwikkelingszone. Delen worden aangemerkt als waardevol open gebied en in het buitengebied wordt vanzelfsprekend ook gewoond en gewerkt. Het realiseren van windturbines in het buitengebied kan dan ook alleen maar verantwoord plaatsvinden op basis van zorgvuldig onderzoek rekening houdend met de verschillende belangen. Desondanks ziet het college op voorhand mogelijkheden om nieuwe windturbines in het buitengebied van Culemborg te realiseren. Ingeval er een initiatief voor de realisatie van windmolens ontstaat zal onderzoek resulterend in een ruimtelijke onderbouwing aan moeten tonen dat alle belangen zorgvuldig worden afgewogen.

In deze ontwerp-Windvisie wijst het college geen locaties aan waar windmolens geplaatst kunnen worden. Wel is beschreven welke belangen worden afgewogen en welk effect dit heeft op de plaatsingsmogelijkheden voor windturbines. In het geval een initiatief voor de realisatie van windenergie ontstaat zal een bestemmingsplanprocedure moeten worden doorlopen. De gemeenteraad is bevoegd om een dergelijk bestemmingsplan vast te stellen. De planologische medewerking aan een ontwikkelingsplan van een windpark zal pas worden gegeven als dat project integraal ontworpen wordt en in ruimtelijke samenhang gebouwd en beheerd wordt.

4 Maatschappelijke effecten

Het college hecht sterk aan het belang van lokale betrokkenheid bij de realisatie van projecten. In het verleden zijn in Nederland (en ook in Culemborg) windmolens gebouwd waarbij de (financiële) voordelen niet lokaal ontvangen werden. Het begrip “wel de lasten niet de lusten” draagt niet bij aan het draagvlak voor de realisatie van nieuwe windmolens. Een rechtvaardige verdeling onder belanghebbenden van de opbrengsten van windmolens is een randvoorwaarde voor het realiseren van een nieuw windpark. In de volgende paragrafen wordt dit uitgewerkt.

4.1 Gedragscode NWEA

In het Energieakkoord, dat mede door de Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA) en de milieuorganisaties is onderschreven, wordt de wenselijkheid van een aanpak voor het behouden en vergroten van acceptatie beschreven. Hiertoe is de Gedragscode Acceptatie & Participatie windenergie op Land opgesteld. De gedragscode committeert de NWEA-leden aan een aantal basisprincipes aangaande acceptatie en participatie. Samengevat regelt de gedragscode hoe de windsector de omgeving betreft bij een windproject.

Met de gedragscode werken de ondertekenaars aan meer acceptatie van windenergie. Elk project voor windenergie is anders: wat betreft omvang, wie het bevoegd gezag is, wat de kenmerken van het gebied zijn etc. Ook de initiatiefnemers én de omgeving (omwonenden, agrariërs, bedrijven etc.) zijn nergens hetzelfde. Dat betekent dat elk project voor windenergie maatwerk is. Het doel is dat de omgeving volwaardig kan meepraten over het project zodat de belangen van iedereen serieus worden meegenomen. Door de diverse (en soms tegenstrijdige) belangen is het helaas nooit mogelijk iedereen 100 % tevreden te stellen. Het gaat om een optimaal evenwicht tussen alle belangen en de wil om samen tot oplossingen te komen. Door te werken aan een sfeer van onderling vertrouwen kunnen verschillen worden overbrugd of geaccepteerd en kunnen afspraken over participatie en/of (financiële) compensatie worden gemaakt. De gemeente Culemborg verlangt van mogelijke initiatiefnemers voor de realisatie van windparken dat de gedragscode wordt gehanteerd.

4.2 Burgerparticipatie

Naast burgerparticipatie over de vraag of er ruimte is voor nieuwe windmolens en zo ja onder welke voorwaarden deze gerealiseerd kunnen worden, kan ook de realisatie van de windmolens zelf onderwerp zijn van burgerparticipatie. In onze buurgemeente Geldermalsen wordt momenteel door de energiecorporatie Betuwewind deelgenomen in de realisatie van het windpark Deil. Betuwewind (een energiecorporatie van burgers) heeft 25 % van het eigendom verworven. Dit betekent dat 25 % van de opbrengsten toekomen aan Betuwewind. Andersom betekent het ook dat Betuwewind 25 % van de investering en het risico voor haar rekening moet nemen. Deelname van inwoners aan windparken vergroot in hoge mate het draagvlak voor een windpark. Dit is ook de reden dat het college burgerparticipatie in de ontwikkeling, realisatie en exploitatie als voorwaarde stelt voor de realisatie van nieuwe windturbines. We hanteren daarbij een ondergrens van 50 %. De ondergrens van 50 % gaat over alle fases van een project, dus ontwikkeling, realisatie en exploitatie.

4.3 Socialisatie van de waarde van het gebied

Grondeigenaren die aan een ontwikkelaar grond ter beschikking stellen voor de realisatie van windturbines ontvangen hiervoor in de regel een vergoeding. Dit kan over aanzienlijke bedragen gaan. Bewoners in de buurt van een gepland windpark zonder grondpositie of met percelen waar geen windmolen op geprojecteerd staat, hebben in principe geen onderhandelingspositie. Voor hen betekent de komst van een windpark wel de lasten niet de lusten. Om de waarde van het gebied (er zijn mogelijkheden om windmolens te realiseren, dit vertegenwoordigt een zekere waarde) ook voor deze groep bewoners tastbaar te maken stelt het college zich op het standpunt dat de vergoeding voor het gebruik van de grond voor een windmolen mede ten goede moet komen aan bewoners in het gebied zonder grondpositie (een zgn. omwonendenregeling). Uitgangspunt daarbij is dat in een nader te bepalen straal rondom een windpark de woning- en landeigenaren naar rato van het oppervlak delen in de vergoeding. De gemeente gaat er daarbij vanuit dat minimaal 20 % van de vergoeding die aan grondeigenaren wordt uitgekeerd beschikbaar gesteld moet worden voor deze verdeling.

4.4 Duurzaamheidsfonds

Windmolens zijn in principe winstgevend. Bij veel windprojecten wordt een deel van de opbrengsten in een duurzaamheidsfonds gestort van waaruit nieuwe initiatieven op het gebied van duurzaamheid worden gefinancierd. Een dergelijk fonds moet ook in de Culemborgse situatie worden opgericht. Het fonds kan worden beheerd door een op te richten stichting, gevormd door inwoners van Culemborg, die binnen de nader te bepalen statuten van de stichting kan beslissen over de aanwending van het fonds. Uitgangspunt voor een dergelijk fonds is een richtbedrag, conform de gedragscode van de NWEA, van 50 eurocent per opgewekte MegaWattuur.

4.5 Planschade/waardevermindering

Nieuwe ruimtelijke projecten kunnen leiden tot waardevermindering van bestaande functies. De realisatie van windmolens leidt in Nederland op verschillende plaatsen tot waardevermindering van woningen. Eigenaren hebben in een dergelijke situatie recht op planschade. De hoogte van de planschade kan een reden zijn om af te zien van de realisatie van een nieuw project. Vaak wordt in overeenkomsten die tot doel hebben een project te realiseren overeengekomen dat planschade als gevolg van een bestemmingsplanwijziging voor rekening van de initiatiefnemer is. Logischerwijs leidt de wens om een hoog planschadebedrag te voorkomen tot een keuze van locaties waar minder planschade te verwachten is. Daarmee is dit criterium mede bepalend voor de uiteindelijke locatiekeuze.

5 Draagvlak voor nieuwe windmolens in Culemborg

5.1 Inleiding

In april 2016 heeft het college van B&W de Startnotitie windvisie Culemborg vastgesteld. De Startnotitie markeerde de start van de beoogde brede discussie in Culemborg met belanghebbenden en belangstellenden. Doel van de startnotitie was om het proces te starten voor het verkrijgen van het antwoord op de centrale vraag: Is er in Culemborg ruimte voor nieuwe windmolens en zo ja onder welke condities?

In deze windvisie is vastgesteld dat nieuwe windmolens beleidsmatig gewenst zijn (hoofdstuk 2) en dat er in het buitengebied van Culemborg ruimte aanwezig is (hoofdstuk 3). Ook zijn proces-randvoorwaarden benoemd waarvan de gemeente het noodzakelijk acht dat die bij een nieuw windmolenpark worden ingevuld (hoofdstuk 4).

In het coalitieakkoord is bepaald (en in de Startnotitie windvisie Culemborg is dat herhaald) dat het draagvlak voor nieuwe molens bij alle inwoners en bij de direct omwonenden belangrijke factoren zijn.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het draagvlak voor nieuwe windmolens in Culemborg.

5.2 Discussiepunten

In de startnotitie is getracht om het onderwerp windenergie zo volledig mogelijk te beschrijven. Tijdens twee informatieavonden (1 in het buitengebied en 1 in het Stadhuis) is de Startnotitie toegelicht en bediscussieerd. Ook zijn de vragen uit de Startnotitie via een digitale enquête aan inwoners van Culemborg voorgelegd. Naast de informatieavonden zijn gesprekken gevoerd met de omwonenden van de bestaande 3 windmolens langs de N320 en zijn gesprekken gevoerd met onder meer de Milieuadviesraad, de Natuur- en Vogelwacht Culemborg en met Vrijstad Energie. De belangrijkste discussiepunten die in deze gesprekken zijn uitgewisseld worden in de volgende paragraaf behandeld.

Wat is de relatie met de windvisie van de provincie?

Antwoord:

In 2014 heeft de provincie Gelderland haar windvisie vastgesteld. In de provinciale windvisie was een locatie in Culemborg aangewezen (ten zuiden van de bestaande windmolens) waarvan de provincie vond dat die geschikt was voor de plaatsing van nieuwe turbines. Het college van B&W heeft toen de provincie verzocht om dat besluit te herzien en de gemeente Culemborg zelf te laten onderzoeken of er draagvlak is voor nieuwe windmolens. De provincie heeft daar mee ingestemd. Deze windvisie geeft een invulling van het antwoord.

Nut en noodzaak?

Moet het voornemen van de gemeente niet worden bijgesteld? Het is niet mogelijk om in Culemborg windmolens te plaatsen zonder dat er overlast wordt ervaren. Kunnen de noodzakelijke windmolens niet beter in de Flevopolder of op zee worden geplaatst? Daar is ruimte genoeg en waait het ook nog eens harder.

Antwoord:

Culemborg heeft de ambitie om op termijn energieneutraal te worden. Om die doelstelling te bereiken moet **én** het energiegebruik verminderen **én** het aandeel duurzaam opgewekte energie stijgen. In volgende versies van de uitvoeringsagenda Duurzaamheid zal de inzet van de gemeente ten aanzien van energiebesparing worden beschreven.

Duurzame energie kan worden opgewekt door wind, zon, water, biomassa en bijvoorbeeld aardwarmte. Maar energieneutraliteit is geen kwestie van **of** zonne-energie **of** aardwarmte. De opgave is dermate groot dat alle mogelijkheden om duurzame energie op te wekken moeten worden benut. De wijze waarop de gemeente andere vormen van duurzame opwekking dan via windenergie kan en zal stimuleren zal in andere beleidsdocumenten worden beschreven.

Gegeven de huidige maatschappelijke context en met de huidige kennis en stand van de techniek vormt extra windvermogen in de vorm van nieuwe windturbines op het grondgebied van Culemborg een onmisbare en logische stap. Om in Culemborg energieneutraal te worden is het noodzakelijk en onvermijdelijk dat het toekomstig aandeel duurzaam opgewekte energie door windenergie toeneemt.

Rendement windmolens:

Leveren windmolens nu daadwerkelijk een bijdrage aan het tegengaan van de uitstoot van CO₂? Ook lijken de huidige windmolens langs de N320 vaak stil te staan.

Antwoord:

Windenergie is een bewezen en betrouwbare techniek. Windenergie levert nu ca. 4,5 % van de Nederlandse elektriciteit en dat kan in de toekomst tot 50 % groeien. Een moderne windturbine heeft een vermogen van twee tot drie MegaWatt. Een windturbine met een vermogen van 3 MW produceert per jaar zo'n 6,5 miljoen kWh, genoeg voor bijna 2.000 huishoudens. De komende jaren worden zelfs windturbines van vijf MW toegepast. In België zijn de eerste windmolens met een vermogen van 7 MW gebouwd. De prijs van windstroom is door schaalvergroting en technische verbeteringen sterk gedaald en zal in de toekomst nog verder afnemen. Moderne windturbines beginnen stroom op te wekken bij windkracht twee en leveren vanaf windkracht zes het volle vermogen. De meeste turbines schakelen uit bij extreme weersomstandigheden. De technische beschikbaarheid van moderne turbines is hoog, hoger dan 95 %. Dit betekent dat een windturbine gemiddeld slechts een klein deel van de tijd (twee weken per jaar) niet kan draaien vanwege onderhoud of storing. Deze periode kan langer worden als een opgelegde stilstandvoorziening dit vereist.

Windmolens draaien op subsidie.

Antwoord:

Een rechtstreekse vergelijking van de huidige marktprijs met de kostprijs van windenergie gaat mank. Want niet alle kosten die te maken hebben met de productie van elektriciteit uit fossiele brandstoffen, worden in de marktprijs doorberekend. Deze 'onzichtbare' of externe maatschappelijke kosten van de productie van elektriciteit uit fossiele brandstoffen zijn aanzienlijk. Denk aan luchtverontreiniging, (kern-)afval, klimaatverandering, opwarming van oppervlaktewater, volksgezondheid, calamiteiten van olieverontreiniging op zee en ongelukken in de mijnbouw bij de winning van kolen of dicht bij huis, de aardbevingen in Groningen als gevolg van de gaswinning. Volgens een omvangrijke Europese studie bedragen deze kosten in Nederland voor kolen 3 á 4 ct per kWh en voor gas 1 á 2 ct per kWh (bron: ExternE, EU). Deze externe kosten worden op dit moment niet meegerekend in de elektriciteitsprijs. Ze komen dus niet via de elektriciteitsrekening bij de burger, maar uiteraard krijgt de burger de rekening wel op een andere manier gepresenteerd: via belastingen, verzekeringen, kosten voor dijkverzwaring, gezondheidszorg en luchtvervuiling en de gevolgen van olie- en mijnrampen. Windenergie veroorzaakt slechts ca. 0,1 ct per kWh aan externe maatschappelijke kosten. Windenergie is schoon, er is geen uitstoot van CO₂ (klimaat) of fijn stof (gezondheid), er wordt geen afval geproduceerd en er is geen koelwater nodig. Als de externe maatschappelijke kosten eerlijk zouden worden toegerekend, blijkt dat windenergie op land nu al concurrerend is ten opzichte van elektriciteit uit gas of kolen. Het inpassen van windvermogen tot twaalfduizend MW kan zonder veel problemen op het Nederlandse net plaatsvinden.

In Noord-Duitsland, Denemarken en Spanje zijn regio's waar het aandeel windenergie dertig tot veertig procent bedraagt. Hier treden geen problemen op bij de inpassing van windstroom in het landelijk net. Windturbines worden voortdurend verbeterd, waardoor de netinpassing ook in bijzondere situaties eenvoudiger wordt. Met behulp van moderne regeltechnieken ('slimme netten') en een sterk elektriciteitstransportnet, is de inpassing van grote hoeveelheden windenergie zonder problemen mogelijk.

Er bestaat een economische terugverdientijd en een energetische terugverdientijd. De eerste is de tijd waarna een windturbine geld begint op te leveren, de laatste de tijd waarna een windturbine meer energie opwekt dan het heeft gekost. Bij beide soorten terugverdientijden dient naar de gehele levenscyclus te worden gekeken dus productie, plaatsing, onderhoud, uiteindelijk afbraak en recycling. Er worden verschillende getallen berekend voor de energetische terugverdientijd, o.a.:

- Deens onderzoek wijst uit dat onder normale windcondities de energetische terugverdientijd 2 tot 3 maanden bedraagt (bron: 1997, Danisch windturbine Manufacturers Association)
- De hoeveelheid primaire energie die nodig is om een windturbine te fabriceren, plaatsen, onderhouden en na 20 jaar te verwijderen en te recyclen, wordt door de windturbine in 4 tot 8 maanden (afhankelijk van de windsnelheid) uit de wind teruggewonnen (bron: 2006, OliNo)

Is windenergie eigenlijk wel zo duurzaam. Is het niet zo dat voor iedere windmolen ook een backup moet zijn voor de momenten dat het niet waait? Windmolens kunnen dus wel duurzame energie opwekken, maar dat vermindert niet de behoefte aan gas- en kolencentrales. Zeker door de onbalans in vraag en aanbod en de variatie in wind. De elektriciteitsproductie is niet vraaggestuurd.

Antwoord:

De balans tussen vraag en aanbod van elektriciteit is één van de reële vraagstukken die de energietransitie naar duurzame opwekking oproept. Deze vraag speelt niet alleen in Culemborg. Zoals eerder vermeld is het mogelijk om grotere hoeveelheden windenergie in het huidige elektriciteitsnetwerk in te passen, zonder dat dit ten koste gaat van de stabiliteit van het net (leveringszekerheid). Naarmate de onbalans groter wordt neemt de noodzaak tot tijdelijke opslag wel toe. De netbeheerders in Nederland (en Europa) zien dit als een belangrijk aandachtspunt.

Is het mogelijk om het huidige windpark op te waarderen?

Antwoord:

Niet zonder meer. Het probleem van het plaatsen van grotere molens op de locatie van de huidige molens is waarschijnlijk dat ze dan ook verder uit elkaar moeten worden geplaatst omdat ze anders elkaars wind 'wegvangen'.

Wat is het belang van de gemeente?

Antwoord:

De gemeente Culemborg wil op termijn 100 % klimaatneutraal worden. Dat betekent dat er netto geen uitstoot meer is van broeikasgassen zoals kooldioxide (CO₂) vanaf het grondgebied van Culemborg. Om die doelstelling te bereiken zet de gemeente in op energiebesparing, maar ook op het stimuleren van de installatie van zonnepanelen, het gebruik van biomassa als brandstof, toepassing van aardwarmte maar ook onderzoeken we de mogelijkheid van extra opwekking van duurzame elektriciteit door windmolens.

Een deel van de inwoners van het buitengebied ziet de komst van nieuwe windmolens niet zitten. Betekent dit niet dat er onvoldoende draagvlak is?

Antwoord:

Het beeld dat beide informatie-avonden hebben opgeleverd, is dat naast voorstanders van nieuwe windenergie een deel van de inwoners van met name het buitengebied geen voorstander is van nieuwe windmolens. De uitgevoerde digitale enquête geeft hetzelfde beeld. Dit is op zich geen verrassing. Naarmate de kans dat een windmolen dicht bij de eigen woning wordt geplaatst, neemt de kans ook toe dat daar bezwaren tegen bestaan. Uit de gesprekken die zijn gevoerd met de omwonenden van de huidige windmolens blijkt dat de voornaamste bezwaren zich richten op slagschaduw en geluidhinder. Beide hinderaspecten zijn wettelijk gereguleerd. Door strikte afspraken en toezicht op die afspraken is het mogelijk om windmolens te exploiteren die aan de wettelijke normen voldoen. Door omwonenden van windmolens ook de mogelijkheid te geven om in nieuwe windmolens te participeren zal het draagvlak alleen maar kunnen toenemen. Ondanks die mogelijkheid zal er een groep inwoners blijven die zich niet kunnen verenigen met de komst van een nieuw windpark. Deze afweging zal in eerste instantie door de gemeenteraad moeten worden gemaakt. Indien zich vervolgens een initiatief aandient zullen de wettelijke procedures moeten worden gevolgd waarin ook rechtsbescherming wordt geboden.

Waarom wordt er geen locatie aangewezen?

Antwoord:

In deze windvisie wordt indicatief bepaald waar mogelijkheden bestaan om in Culemborg nieuwe windturbines te plaatsen. Nader onderzoek zal duidelijk moeten maken wat de beste locatie is. De gemeente voert een dergelijk onderzoek niet zelf uit maar zal reageren op mogelijke initiatieven uit de 'de markt'. Pas als een dergelijk initiatief zich aandient kan over de exacte locatie gesproken worden.

Waarom alleen een windvisie, waarom wordt er niet ook over zonnepanelen of biomassa gesproken?

Antwoord:

Duurzame energie kan worden opgewekt door wind, zon, water, biomassa en bijvoorbeeld aardwarmte. Maar energieneutraliteit is geen kwestie van **of** zonne-energie **of** aardwarmte. De opgave is dermate groot dat alle mogelijkheden om duurzame energie op te wekken moeten worden benut. De wijze waarop de gemeente andere vormen van duurzame opwekking dan via windenergie kan en zal stimuleren zal in andere beleidsdocumenten worden beschreven.

Waarom wordt er niet gekozen voor veel meer kleine windmolens, die veroorzaken veel minder overlast?

Antwoord:

Kleine windmolens (zgn Urban windmills) die op gebouwen kunnen worden geïnstalleerd vormen een aparte te beschouwen groep windinstallaties omdat hiervoor andere (bouw)regels gelden dan voor grotere windmolens die in het vrije veld staan. Windmolens op gebouwen mogen in veel gevallen vergunningvrij worden geplaatst. Voorwaarde is dat de rotordiameter kleiner is dan 2 meter en in geval ze niet op een gebouw worden geplaatst, ze op een achtererfgebied worden geplaatst en kleiner (lager) zijn dan 5 meter.

Naast de vraag of een vergunning vereist is, is ook het geldende bestemmingsplan in een gebied bepalend of kleine windmolens geplaatst mogen worden. In Culemborg geldt bijvoorbeeld voor een deel van het centrum dat dit onder het beschermd stadsgezicht valt. Plaatsing van (mini)windmolens is op grond hiervan niet zonder meer toegestaan. Voor overige wijken in Culemborg (buiten het beschermd stadsgezicht) geldt het principe dat miniwindmolens vergunningvrij kunnen worden geplaatst. In de verschillende bestemmingsplannen kunnen nadere regels zijn gesteld aan de hoogte van 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde' (dit is de planologische term waaronder windmolens planologisch worden gekenmerkt). Veelal is die hoogtebeperking gemaximaliseerd op 2,5 meter.

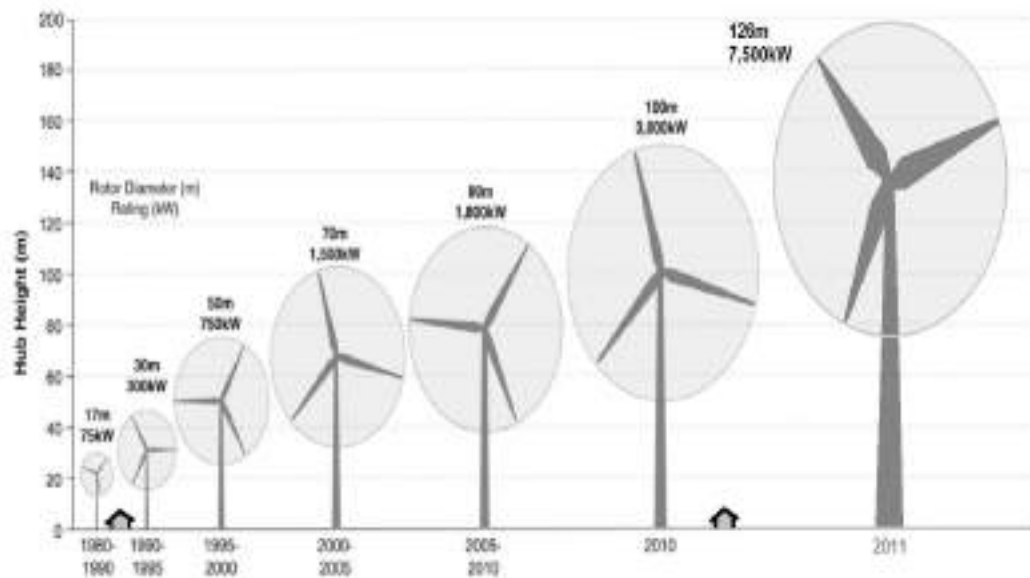
Kleine windmolens worden vaak geïnstalleerd om het eigen energieverbruik te 'vergroenen'. Ze zijn daarmee vergelijkbaar met het installeren van zonnepanelen op de eigen woning en leveren op die wijze een bijdrage aan de verduurzaming van particulier energieverbruik. Een (mini-) windmolen geeft echter pas milieuwinst als hij meer uitstoot vermijdt dan er bij de bouw van de molen en afvalverwerking ontstaat. Onderzoek laat zien dat het milieuvoordeel sterk afhangt van waar en hoe de windturbine is geplaatst. Alleen op locaties waar het voldoende waait leveren mini windmolens meer energie dan ze hebben gekost.

Kosten, opbrengsten en prijs

De prijzen van kleine windturbine lopen sterk uiteen: beginnend bij ca. 600 euro tot vele duizenden euro's voor molens met vermogens van enkele honderden Watts tot enkele duizenden Watts. Zelfs bij optimale elektriciteitsopbrengst, verdient de investering zich vaak niet terug binnen de technische levensduur van twintig jaar. De aanschaf van een kleine windmolen is daarom vooral een uiting van milieubewustzijn maar economisch gezien meestal niet rendabel. Zonnepanelen zijn vanuit economisch perspectief meestal een betere keuze voor particulieren.

Grote windmolens wekken veel meer elektriciteit op dan kleine windmolens. Dat komt doordat de elektriciteitsopbrengst in het kwadraat toeneemt met de diameter van de rotor. Dat heeft gevolgen voor de prijs per kWh. Stroom opgewekt door een kleine windturbine kost tussen de 25 en 35 cent per kWh; elektriciteit opgewekt door een grote windmolen kost ca. 9 eurocent per kWh.

Windmolens tot 20 meter hoogte zijn niet geschikt voor plaatsing in de bebouwde stedelijke omgeving. Ze zijn daarentegen wel geschikt om in het buitengebied te worden geplaatst. Op grond van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied is het in Culemborg mogelijk om kleine windmolens te installeren. De voorwaarden zijn dat in de gebieden die zijn aangewezen als agrarisch gebied met waarde Landschap 1 en 2, de ashoogte niet hoger mag zijn dan 15 meter en de tiphoogte niet meer dan 20 meter. De windmolens mogen worden gebouwd binnen het bouwvlak van het agrarisch perceel en tot 10 meter buiten het bouwvlak. Voor andere gebieden en of molens die niet aan deze hoogten voldoen dient alvorens de molens kunnen worden opgericht een wijziging van het bestemmingsplan door de gemeenteraad te worden vastgesteld. Voor kleine windmolens tot 20 meter hoogte gelden feitelijk de zelfde overwegingen als voor miniwindmolens. De rendementen zijn vaak laag, de opbrengst in kWh afgezet tegen de investeringen leiden tot een (te) hoge kWh-prijs.



5.3 Milieuadviesraad

Bij de voorbereiding van ruimtelijk beleid vraagt het college van B&W structureel advies aan de Milieu Adviesraad Culemborg (Mar). Over de startnotitie Windvisie Culemborg heeft de Mar op 12 maart 2017 schriftelijk advies uitgebracht (zie bijlage 7).

De Milieuadviesraad Culemborg beantwoordt de centrale vraag uit de startnotitie of er in Culemborg ruimte is voor nieuwe windenergie bevestigend. Daarnaast onderstreept de Mar het belang van de noodzaak om alle mogelijkheden om het aandeel duurzaam opgewekte energie te vergroten, te benutten. De Mar is van mening dat de urgentie om in te zetten op alle vormen van duurzame energieopwekking en energiebesparing om de negatieve gevolgen van klimaatverandering te voorkomen zo groot is dat alles uit de kast moet worden gehaald. De volgende passage uit het advies illustreert deze stellingname:

“Nederland kan in 2050 volledig duurzaam in haar energiebehoefte voorzien, maar:

- *alle mogelijkheden voor energieopwekking, op land en zee, zijn noodzakelijk;*
- *iedereen - elke partij in Nederland - moet meedoen, zonder uitzonderingen;*
- *de transitie komt uit de markt – bewoners, bedrijven, agrariërs, industrie – en wordt geholpen door overheden;*
- *dit vraagt een nieuwe rol voor de overheid: sterk faciliterend;*
- *dit vraagt ook een andere instelling van de andere partijen; bewoners, bedrijven, agrariërs en de industrie;*
- *alles moet tegelijk; besparen en produceren, ook op een Europees niveau*
- *het leidt tot grotere veranderingen in vooral open landschappen; de duurzame energieproductie gaat niet overal gelijk op met de vraag; er ontstaan productiegebieden en gebieden met een vraag;*
- *maximaal besparen is daarbij essentieel om de vrijheid te hebben om keuzes te kunnen blijven maken voor een strategie of landschappelijke inpassing.*

Ideeën dat duurzame energie wel elders in andere gebieden en andere gemeentes (die eventueel geschikter zijn) kan plaatsvinden of dat Nederland genoeg zou hebben aan alléén inzetten op zonne-energie zijn derhalve onrealistisch.”

De Mar is positief over de energetische opbrengst van grote windturbines. Daarentegen adviseert zij negatief over het nut en noodzaak van kleine windmolens. De energetische opbrengst hiervan staan niet in verhouding tot de verstoring van (de beleving van) het landschap.

5.4 Conclusies draagvlakonderzoek

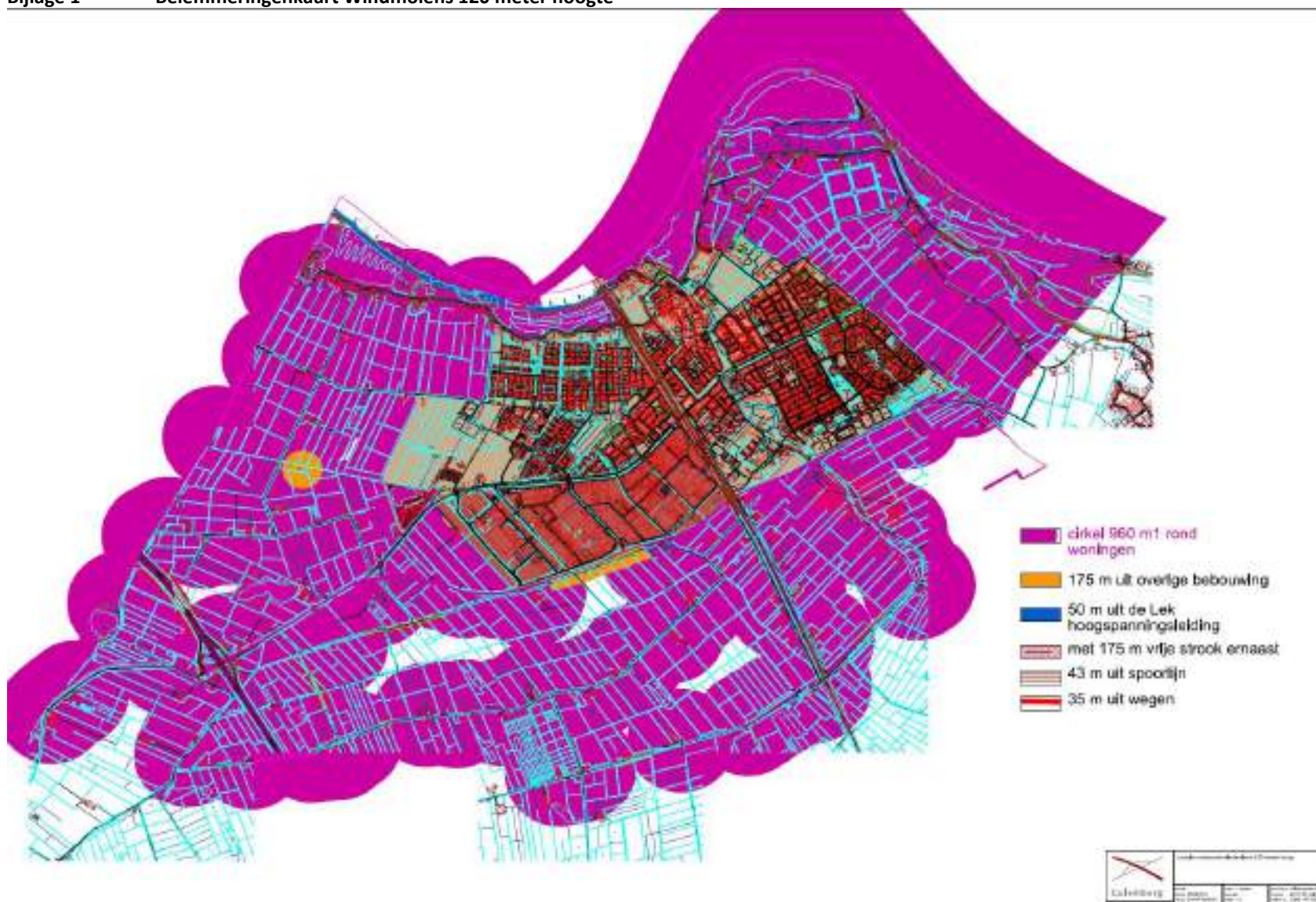
Het daadwerkelijk realiseren van een windpark vergt maatwerk. Op het moment dat een initiatiefnemer voor een nieuw windmolenpark zich meldt, kan gericht worden gezocht naar de beste locaties, de beste opstellingen en de wijze waarop maatregelen nodig zijn om een windpark zo goed mogelijk in te richten. Ook zal dan blijken of de maatschappelijke randvoorwaarden zoals beschreven in hoofdstuk 4 haalbaar zijn. Een initiatiefnemer voor een nieuw windpark zal intensief met de omgeving van de boogde locatie in gesprek moeten gaan om draagvlak te creëren en te vergroten. De gestelde randvoorwaarden moeten daarbij worden gezien als minimale borging voor het realiseren van het gewenste draagvlak. De gedragscode van de NWEA kan als leidraad voor een dergelijk proces dienen.

Op basis van het tot nu toe gevoerde proces komt het college tot de conclusie dat er draagvlak binnen de Culemborgse samenleving aanwezig is voor het realiseren van nieuw windvermogen. Ook is duidelijk dat een deel van de inwoners van met name het buitengebied geen voorstander is van nieuwe windmolens. Uit de gesprekken die zijn gevoerd met de omwonenden van de huidige windmolens blijkt dat de voornaamste bezwaren zich richten op slagschaduw en geluidhinder. Beide hinderaspecten zijn wettelijk gereguleerd. Door strikte afspraken en toezicht op die afspraken is het mogelijk om windmolens te exploiteren die aan de wettelijke normen voldoen. Door omwonenden van windmolens ook de mogelijkheid te geven om in nieuwe windmolens te participeren zal het draagvlak alleen maar kunnen toenemen. Het realiseren van de toename van het draagvlak is de belangrijkste opdracht die een eventuele initiatiefnemer voor een nieuw windpark heeft.

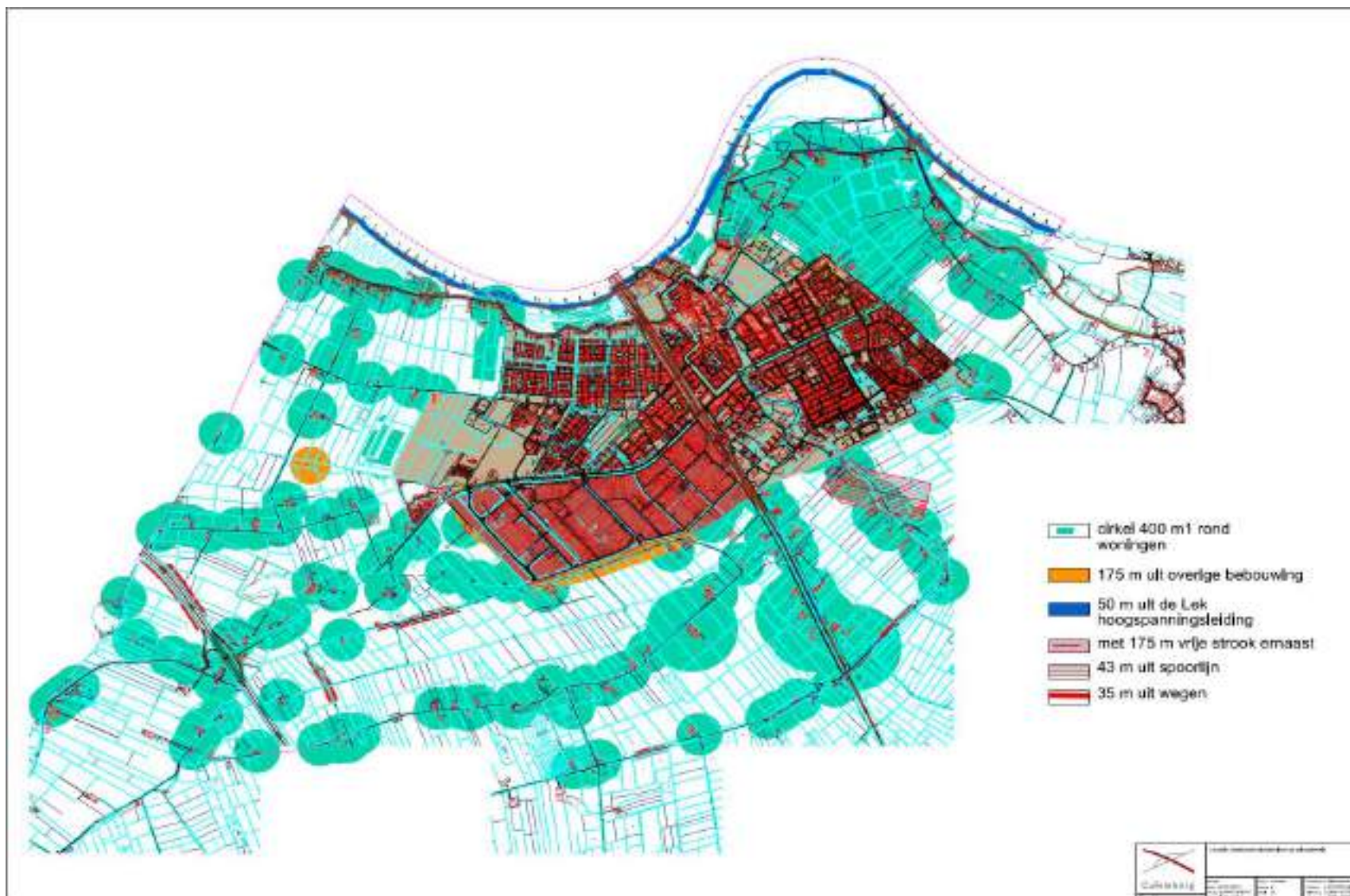
6 Conclusies ontwerp-Windvisie Culemborg

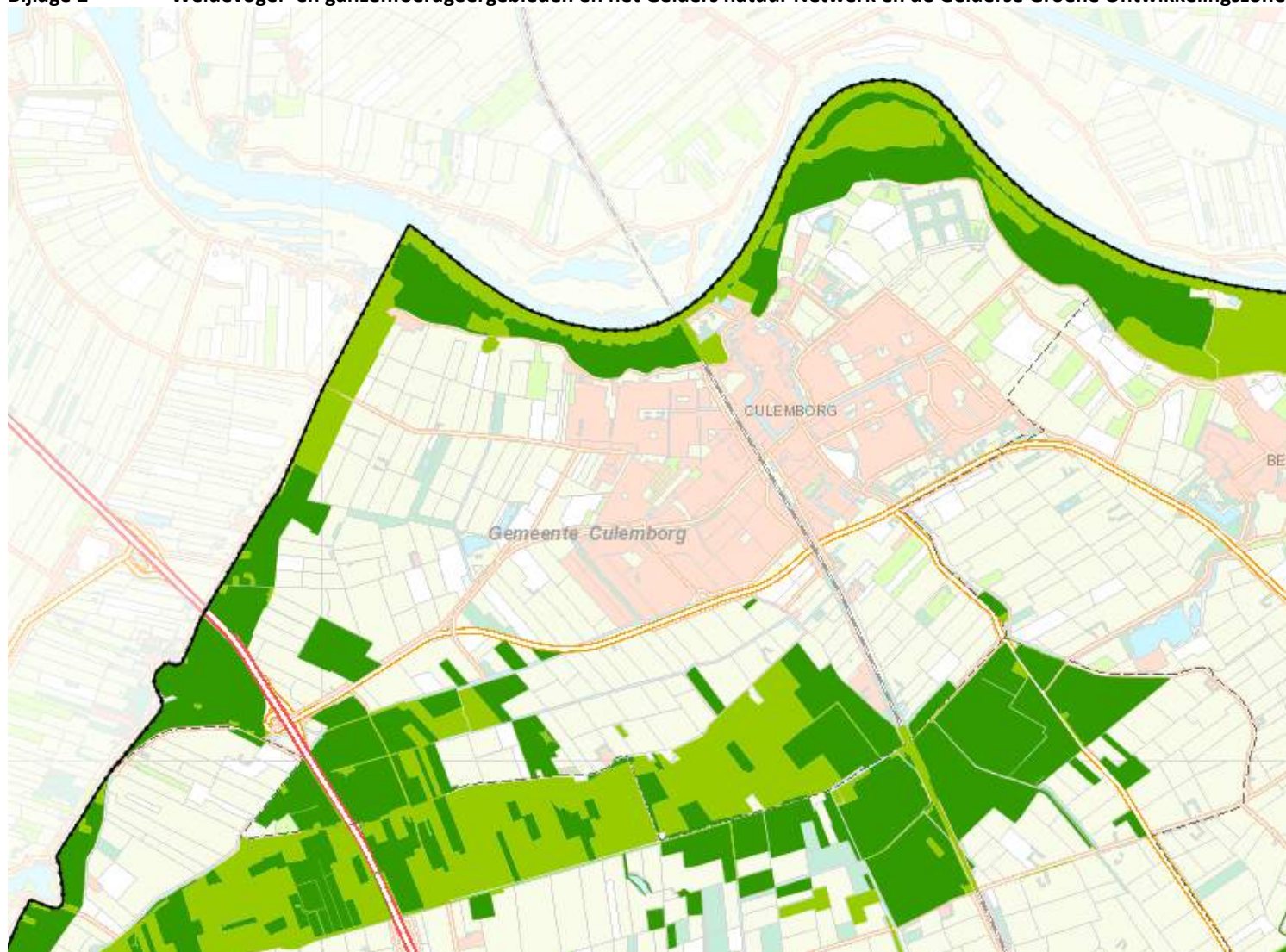
Op basis van het uitgevoerde onderzoek meent het college van B&W over voldoende informatie te beschikken om te komen met dit ontwerp van de Windvisie. De gemeente Culemborg zet in op het realiseren van nieuwe windenergie. Dit door middel van de realisatie van nieuwe windturbines. Het vervangen van de bestaande windmolens door nieuwe die een hoger rendement opleveren kan ook rekenen op steun van het gemeentebestuur. Het buitengebied van Culemborg biedt onder een groot aantal voorwaarden ruimte om nieuwe windturbines te plaatsen. Een eventueel initiatief voor de realisatie van nieuwe windenergie vraagt om een zorgvuldige afweging van alle thema's die in deze visie zijn benoemd. Onderzoek zal moeten aantonen dat voldaan wordt aan wet- en regelgeving, de turbines inpasbaar zijn en dat het draagvlak in de omgeving door toepassing van de gedragscode van de NWEA maximaal is.

In dit ontwerp is antwoord gegeven op de vraag of en zo ja onder welke condities nieuwe windmolens in Culemborg kunnen worden geplaatst. Deze ontwerp-Windvisie wordt gepubliceerd en gedurende 6 weken bestaat de mogelijkheid om hier op te reageren. Het college zal de ontwerp-Windvisie inclusief alle reacties voorleggen aan de gemeenteraad. Het is uiteindelijk de gemeenteraad die de definitieve Windvisie gemeente Culemborg vaststelt.



Belemmeringenkaart Windmolens ingeval grondeigenaren en omwonenden toestemming verlenen



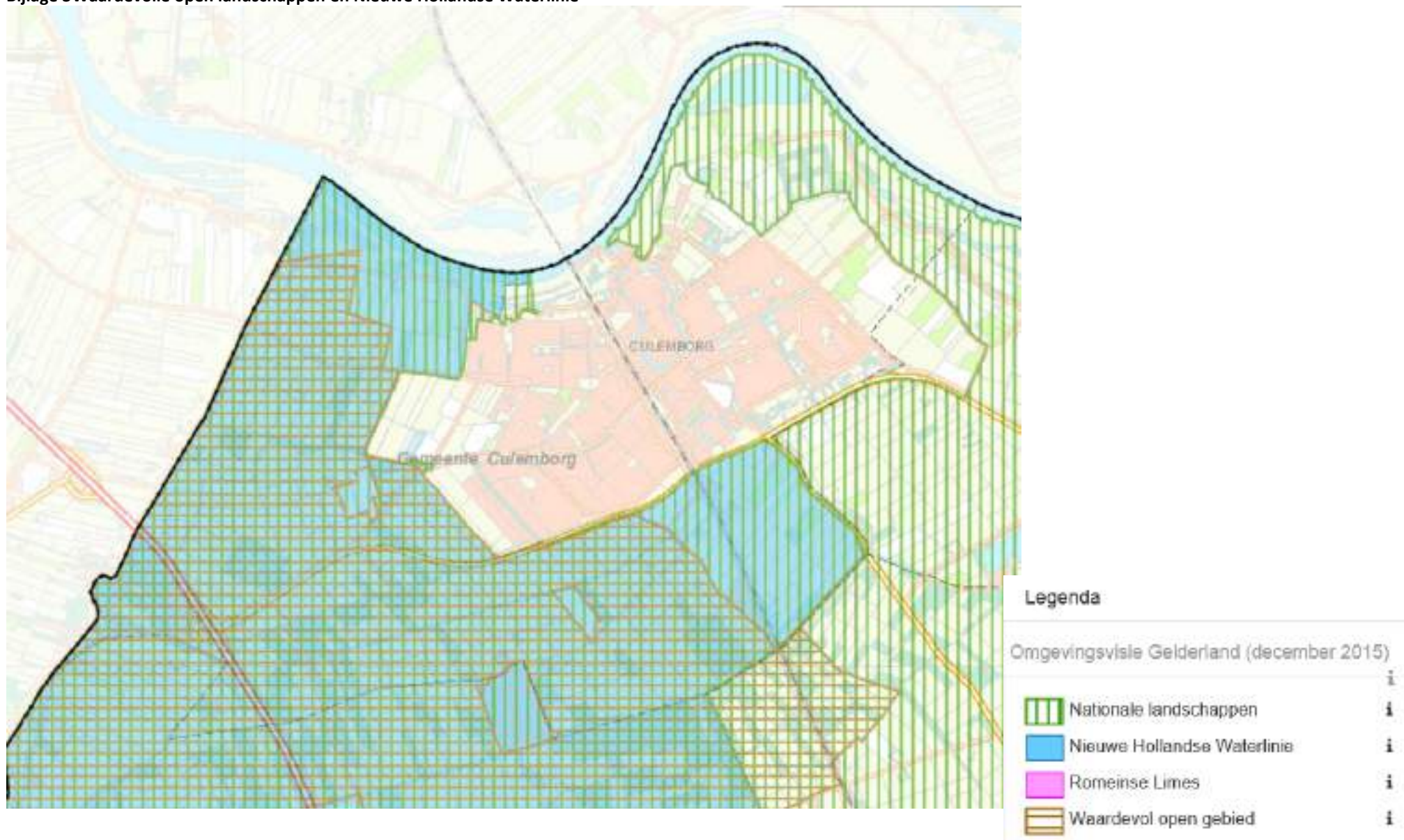


Legenda

Omgevingsvisie Gelderland (december 2015)

-  Ganzenfoerageergebieden
-  Gelders natuurnetwerk
-  Groene ontwikkelingszone
-  Weidevogelgebieden

Bijlage 3 Waardevolle open landschappen en Nieuwe Hollandse Waterlinie



Provincie Gelderland
t.a.v. mevrouw J. Meijers
Postbus 9090
6800 GX ARNHEM

Datum: 1 juli 2014
Betreft: Advies kwaliteitsteam Windvisie Gelderland
Ons kenmerk: PM

Geachte mevrouw Meijers,

Op 19 juli j.l. heeft het kwaliteitsteam van de Nieuwe Hollandse Waterlinie gesproken met Mark Groen, Sander Booms en Jan de Rooij over de landschappelijke consequenties voor de Waterlinie van de voorstellen voor de plaatsing van windturbines conform de Windvisie Gelderland. In het bijzonder gaat het om de locatie die binnen de grenzen van de Gemeente Culemborg valt.

Het kwaliteitsteam was verrast door de wijze waarop de visie tot stand is gekomen. Het is een keuze van uw Provincie geweest om het primaat bij de ruimtelijke afweging te leggen bij de gemeenten. De visie is zo een optelsom geworden van potentiële locaties, met een sterk versnipperd ruimtelijke beeld als resultaat en een suboptimaal (qua opbrengst, beheer en distributie) energierendement.

Vanuit de Nieuwe Hollandse Waterlinie bezien is het de vraag of windmolens compatibel zijn met het van oorsprong militaire inundatielandschap. In onze ogen tasten eigentijdse windmolens de monumentale erfgoedkwaliteit niet fundamenteel aan. Windmolens zijn strikt functioneel-constructieve, ranke installaties van reversibele aard. Ze genereren daardoor geen ontoelaatbare concurrentie en vormen geen landschappelijke blokkade van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Voor de locatie in Culemborg (nummer 22) zou het kwaliteitsteam u wel graag het volgende willen meegeven. Indien er gekozen wordt voor een uitbreiding van de huidige opstelling, draag de initiatiefnemer dan op te kiezen voor exact hetzelfde turbinetype. Mocht er gekozen worden voor vervanging van de huidige windmolens, dan hecht het kwaliteitsteam waarde aan een neutrale kleurstelling en opstelling. Het mag, zeker in

dit vanuit cultuurhistorisch en landschappelijk perspectief gezien hooggewaardeerd landschap, geen zelfstandige attractie vormen.

Het kwaliteitsteam blijft graag op de hoogte van verdere ontwikkeling van de Windvisie Gelderland, voor zover die samenvalt met de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Hoogachtend,



Prof. ir. Eric Luiten
Voorzitter Kwaliteitsteam Nieuwe Hollandse Waterlinie

CC: Provincie Gelderland, mw. A. Traag
College B&W Gemeente Culemborg

Het Kwaliteitsteam NHW is ingesteld door de Liniecommissie en bestaat uit onafhankelijke deskundigen uit verschillende vakinhoudelijke disciplines.

Het Kwaliteitsteam werkt in opdracht van de Liniecommissie op basis van het door de Liniecommissie vastgesteld werkprogramma, op basis van criteria uit Panorama Krayenhoff en door de Liniecommissie vastgestelde concretisering daarvan in de "Leidraad plankwaliteit".

Het Kwaliteitsteam adviseert de Liniecommissie en de overige belanghebbende overheden gevraagd en ongevraagd over de in ontwikkeling zijnde plannen ter uitvoering van het Linieperspectief, zoveel mogelijk vroegtijdig in het planproces.

Het Kwaliteitsteam zal hierbij steeds uitgaan van de samenhang van de gehele Linie.

Adviezen van het Kwaliteitsteam zijn niet bindend, maar wel zwaarwegend bij besluitvorming over de uitvoering. Dat betekent dat de Liniecommissie toeziet op de consequenties die het betreffende verantwoordelijke bestuur vanuit de eigen verantwoordelijkheid verbindt aan het advies en in geval van eventuele afwijking van het advies zal kijken naar de motivering daarvan.

Bijlage 5

Archeologische verwachtingenkaart



Bijlage 6

Landschappelijke inpassing

Windturbines komen voor als zelfstandige objecten, in kortere of langere lijnopstellingen of in kleine of grote clusters. Afzonderlijke windturbines zien we vooral op boerenerven in het landelijk gebied of bij specifieke bedrijven op industrieterreinen. In deze Windvisie gaat het in de eerste plaats om windturbines in reeksen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen lijn- en clusteropstellingen. De keuze hiertussen is afhankelijk van de beschikbare locaties maar ook van de omgeving waarin ze worden geprojecteerd.



Solitaire windturbine in agrarisch landschap

Lijnopstellingen komen vooral voor in het vlakke en vaak kunstmatige polderlandschap. Hier liggen de rechte lijnen in de vorm van dijken en polderwegen als het ware al te wachten op de windturbines. Deze landschappen kennen dergelijke elementen van oudsher in de vorm van molentrappen, een reeks windmolens die het water de polder uitslaan.



Windmolens in Flevoland



Amsterdam tussen Raam- en Zaagpoort, 1880

Langs de Zaan stonden in de 16^{de} eeuw zoveel windmolens ongeordend dicht op elkaar dat buitenlandse bezoekers bij het zien van de draaiende wieken letterlijk draaierig en misselijk werden.



Molengang Kinderdijk in lijnopstelling

De historische molengang ligt meestal langs een polderboezem, op de overgang van de kruin van de polderdijk en de voormalige meer- of zeebodem. De molens in Kinderdijk zijn daar een wereldberoemd voorbeeld van.

De tegenwoordige lijnopstelling is meestal gekoppeld aan de kavelrichting van de polder, een dijk of weg of combinatie van beide civieltechnische werken. In andere landschappen liggen de plaatsingsmogelijkheden niet zo direct voor de hand. Niet alleen is de schaal van het landschap vaak veel kleiner, ook de verkaveling is meestal complexer als gevolg van een langdurige organische groei. Zonder duidelijke aanknopingspunten kan bij een dergelijk landschap een clusteropstelling een chaotisch beeld opleveren. De molens lijken dan willekeurig neergezet, zonder een samenhangend beeld.



Windturbines in clusteropstelling in Friesland

Toch kan ook een clusteropstellingen een heldere compositie vormen. Een mooi voorbeeld vormen de windturbines bij het werkeiland Neeltje Jans in de Oosterschelde. Omdat hier landschappelijke aanknopingspunten geheel ontbreken, zijn de windturbines gegroepeerd in vierkanten van gelijke afmetingen. Hier trekken ze zich dus niets aan van het open gebeid. Ze lijken eerder te zijn afgestemd op de Oosterscheldedam als zodanig.



Windturbines Neeltje Jans in clusteropstelling

Er zijn dus verschillende manieren om windturbines in te passen in het landschap. Lijn- en clusteropstellingen kunnen allebei voldoen, afhankelijk van de omvang van de locatie en de landschappelijke kenmerken. In alle gevallen is het zinvol om windturbines ruimtelijk te koppelen aan andere elementen zoals een oever, een dijk, of autoweg. Dan worden deze grootschalige constructies duidelijk verankerd in het landschap en dat ondersteunt de waarneming van de maat en schaal van de omgeving. Dat wordt des te belangrijker bij het toenemen van as- en tiphoogte, die de hoogste torens in ons land evenaren en soms overstijgen.



Oud en nieuw

Bijlage 7 Advies Milieuadviesraad Culemborg

12-3-2017

Betreft: reactie op de startnotitie windvisie

Geachte burgemeester en wethouders

We hebben met interesse kennis genomen van uw concept windvisie. Afgelopen jaar hebben we met wethouder Joost de Reus gesproken en we hebben deelgenomen aan een tweetal informatie- en participatieavonden met bewoners uit het buitengebied en uit het centrum van Culemborg.

Aan de hand van deze informatie, waarnemingen en onze eigen inzichten komen we met de volgende reactie op het windvisie.

Op uw centrale vraag of er ruimte is voor de realisatie van extra windenergie in Culemborg willen wij als Milieuadviesraad bevestigend antwoorden. Wij denken dat die fysieke ruimte er is.

Wij stemmen tevens in met het idee dat de realisatie van windenergievermogen samen met de inwoners vormgegeven moet worden en dit impliceert dat er ook zorg gedragen moet worden voor het behouden dan wel realiseren van sociale en psychologische ruimte voor duurzame energie en specifiek voor windenergie.

Urgentie en keuze modaliteit

De Milieuadviesraad denkt dat de gemeente er goed aan doet om naar haar bewoners duidelijk te zijn over de urgentie van de klimaatproblematiek en de behoefte aan duurzame energiegebruik en –opwekking. Uit die urgentie blijkt dat er ingezet zou moeten worden op alle vormen van duurzame energieopwekking én besparing. Anders halen we de nationale 2020 en 2050 doelen niet. Het gaat om “en-en” en dus niet om “of en nog wat”.

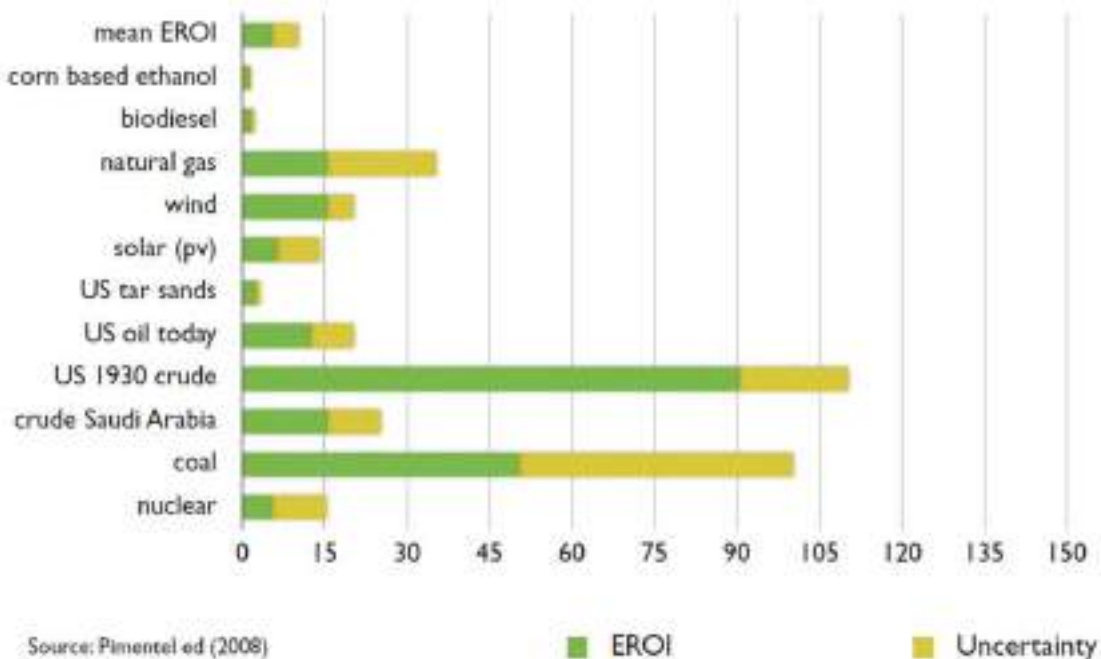
Uit een ontwerp onderzoek van POSAD en het Planbureau voor de Leefomgeving volgt dat Nederland in 80% van de energiebehoefte van 2050 kan voorzien uit duurzame bronnen. 100% is zonder besparing niet mogelijk. Door óók nog in te zetten op besparing ontstaat – t.o.v. maximale benutting – enige ruimte om keuzes te maken. De samenvatting van het onderzoek zegt:

Nederland kan in 2050 volledig duurzaam in haar energiebehoefte voorzien, maar:

- alle mogelijkheden voor energieopwekking, op land en zee, zijn noodzakelijk;
- iedereen - elke partij in Nederland - moet meedoen, zonder uitzonderingen;
- de transitie komt uit de markt – bewoners, bedrijven, agrariërs, industrie – en wordt geholpen door overheden;
- dit vraagt een nieuwe rol voor de overheid: sterk faciliterend;
- dit vraagt ook een andere instelling van de andere partijen; bewoners, bedrijven, agrariërs en de industrie;
- alles moet tegelijk; besparen én produceren, ook op een Europees niveau
- het leidt tot grotere veranderingen in vooral open landschappen;
- de duurzame energieproductie gaat niet overal gelijk op met de vraag; er ontstaan productiegebieden en gebieden met een vraag;
- maximaal besparen is daarbij essentieel om de vrijheid te hebben om keuzes te kunnen blijven maken voor een strategie of landschappelijke inpassing.

Ideeën dat duurzame energie wel elders in andere gebieden en andere gemeentes (die eventueel geschikter zijn) kan plaatsvinden of dat Nederland genoeg zou hebben aan alléén inzetten op zonne-energie zijn derhalve onrealistisch.

Energy Return on (Energy) Investment



Windenergie is volgens Pimentel (2008) ten op zichte van andere vormen van (duurzame) energieopwekking relatief op het moment ook nog eens de meest efficiënte vorm qua energy return on investment (EROI). Dat wil zeggen dat je voor iedere geïnvesteerde Euro en tevens voor iedere geïnvesteerde Joule de meeste Euro's en Joules terugkrijgt. Windenergie is derhalve één van de duurzame energieopwekkers die momenteel, als je zou kunnen kiezen, het best opgepakt kan worden.

Kleine molens

We willen u overigens af raden om in te zetten op miniwindmolens, zoals die met name in hoofdstuk 2 en 3 van de startnotitie beschreven worden. Het energetisch rendement is erg klein, maar vooral ook is relatief gezien de landschapsverandering per geproduceerde KWh erg groot. Om dezelfde hoeveelheid energie op te wekken heb je heel veel meer molens nodig, die uiteindelijk in een veel groter gebied invloed hebben. Personen en instanties die willen investeren in windenergie kunnen dat beter in grotere windturbines doen. Kleinschalig is het daarbij slimmer in te zetten op zonne-energie. Voor het voorkomen van verrommeling van het landschap lijkt het ons beter kleine windmolens niet mogelijk te maken. Dit geldt natuurlijk zeker voor bijzondere gebieden als de Nieuwe Hollandse Waterlinie, Nationale landschappen en het Nationaal Natuurnetwerk.

Grote nieuwe windturbines

De inleiding over grote windturbines zou aangevuld kunnen worden met de noties over urgentie uit bovenstaande alinea's. Naast andere energieopwekkingsmodaliteiten is windenergie één van de noodzakelijke acties.

Verder zijn inderdaad de maatschappelijke externe kosten voor windenergie klein vergeleken bij andere vormen. De kleine energieatlas (H+N+S 2008) laat bijvoorbeeld goed zien dat als we de hele keten van een energieopwekkingsmodaliteiten bekijken veelal duurzame vormen beter scoren dan andere (denk aan de gevolgen van bruinkoolmijnen en oliewinning) en dat daarbinnen zonne- en windenergie weer een kleinere ruimtelijk ecologische voetafdruk hebben in hun hele keten.

Duurzame bronnen vragen om een basisback-up op de achtergrond die nu nog via kernenergie en kolen of gas zal plaatsvinden, maar zeer binnenkort door allerlei andere vormen van energieopslag en -winning vervangen zal kunnen worden.

De Milieuadviesraad denkt dat het windpark langs de N320 ondertussen bij zorgvuldig gebruik alleszins geaccepteerd is door de bevolking en omwonenden. Belangrijk lijkt ons om gebruik te maken van de leerervaringen bij dat project. Daarnaast is bij een plaatsing van nieuwe turbines belangrijk dat er goed gekeken wordt naar de mogelijke visuele interferentie tussen de bestaande en de nieuwe turbines.

Type molen

In het algemeen gesproken raden we u aan bij het bepalen van zonering positie en beoordeling en ook in de op te stellen windvisie uit te gaan van grotere types dan de huidige Vestas langs de N320. Immers, hoe groter de turbinehoogte, des te groter de energie-efficiëntie en ook de landschappelijke efficiëntie. Ook vanuit de ontwikkelaar zal men streven naar een zo hoog mogelijke turbine.

Uw bewering op pagina 15 van de startnotitie: “Hoe hoger, hoe meer impact is onjuist”, met de zelfde hoeveelheid energieproductie is er meer turbine in het zicht bij kleinere turbines. Grotere turbines zijn bovendien vaak stiller en rustiger (qua draaisnelheid), en soms minder storend voor vogels en vleermuizen.

Effecten van grote windturbines

Als het gaat om de effecten van (nieuwe) windmolens (zie hoofdstuk 4.1. 4.2 en verder) raadt de Milieuadviesraad u aan om in uw stukken en verdere (publieks)communicatie zo min mogelijk oordelende taal te gebruiken en zo precies mogelijk te zijn in beschrijvingen.

“Windmolens zijn verstorend voor natuur” is zo’n voorbeeld van onnodig negatieve en onprecieze beschrijvingen. Ook mag zoiets in proporties gebracht worden ten opzichte van andere natuurverstoring. Windturbines kunnen schadelijk zijn voor vogels en vleermuizen². Op andere natuur valt het effect mee. Het negatieve effect van bijv. autoverkeer op landsoorten en vogels is bijvoorbeeld vele malen groter. Windturbines zijn vergeleken met andere energiebronnen beperkt verstorend voor ecosystemen. Duurzame energie en windenergie dragen bij aan het beperken van de klimaatveranderingen en dus aan verandering en schade aan ecosystemen in het algemeen.

Overigens noemt de startnotitie de Ecologisch Hoofdstructuur maar deze term is verouderd en dient vervangen door Nationaal of Gelders natuurnetwerk.

Wat betreft landschap en cultuurhistorie is het zo dat windturbines veranderingen in het landschap te weeg brengen. Windturbines verstoren het landschap niet per definitie, maar het is een kwestie van persoonlijke beleving. Ze veranderen het landschap, de rest is interpretatie. Of dit verstorend of horizon vervuילend is hangt af van de precieze vorm en plaatsing én van de beleving van de waarnemer. Deze beleving kan heel verschillend zijn en is ook nog onderhevig aan verandering in de tijd en aan gewinning.

Er bestaan wel algemene regels ten aanzien van plaatsing en vorm. We raden u aan die te gebruiken. Vergelijkbare hoogtes en types gebruiken geeft rust. Lijnopstellingen zijn over het algemeen het makkelijkst te doorgronden. De precieze hoogtes zijn vaak moeilijk te schatten (omdat de mens daar fysiek niet toe in staat is), het gaat altijd vergelijkenderwijs.

De beleving wordt in uw startnotie nauwelijks benoemd of meegenomen. U zou hier wat dieper op in kunnen gaan. We raden u in ieder geval aan om bij het bepalen van concrete posities en het beoordelen van voorstellen (samen met in- en omwonenden) gebruik te maken van goede zichtbaarheidsstudies in 3D en 4D. Windenergie is niet per se verstorend voor natuur en je moet het vergelijken met andere energievormen en de natuurschade die die veroorzaken. Bekijk daarbij de hele keten. De Kleine Energieatlas (H+N+S, 2008) kan daarbij behulpzaam zijn. We raden u verder aan gebruik te maken van adviezen van de Natuur- en Vogelwacht ten aanzien van de aanwezigheid en gevoeligheid van vogel- en vleermuispopulaties.

Burgerparticipatie

Zoals eerder gesteld zijn wij voorstanders van betrokkenheid van de burgers bij het duurzamer maken met inzet van windenergie van onze gemeenten. Een voorwaarde zou inderdaad moeten zijn dat burgers uit Culemborg mede kunnen investeren in windenergie en zo ook mee kunnen profiteren. Het streven zou moeten zijn een zo groot mogelijke aandeel aan inwonersparticipatie te hebben. Tegelijkertijd willen we echter vragen om bij te geringe belangstelling het windenergie daar niet op te laten stokken. Het is dus zaak hier een voor ontwikkelaars stimulerende strategie voor te ontwikkelen en tegelijkertijd het niet als een belemmering in te bouwen.

² Vleermuizen worden overigens niet gemist in hoofdstuk 4.3 als soorten die beïnvloed kunnen worden door windturbines.

Hoe?

We hopen u met deze reactie geholpen te hebben bij het vormgeven van een voortvarend klimaat- en energiebeleid van de gemeente Culemborg. Voor vragen of verdere toelichting kunt u zich altijd tot ons richten, we delen een interesse in het bereiken van de goede energietransitie naar duurzaamheid.

Met vriendelijke groeten

Ir. Niek Hazendonk namens de Milieuadviesraad

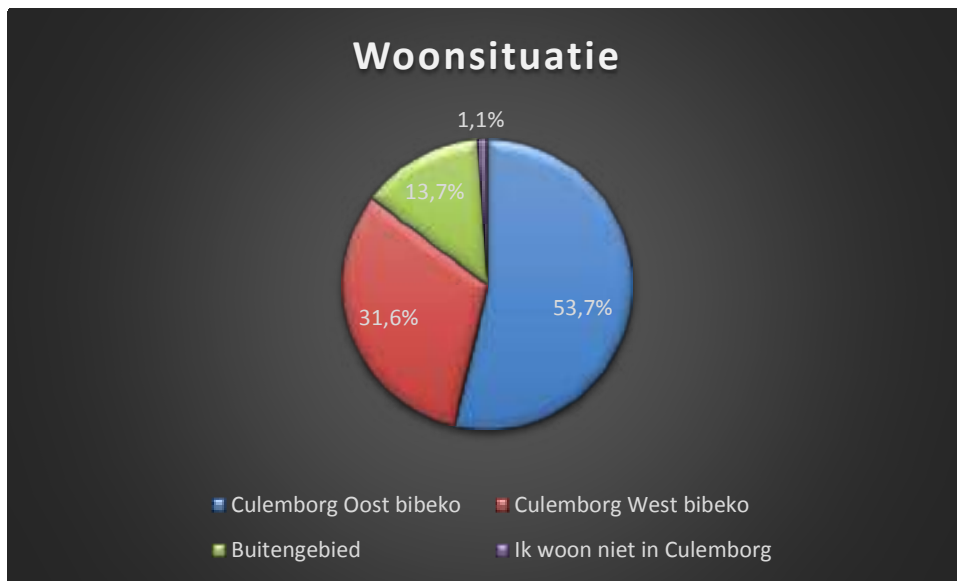


Resultaten digitale enquête windenergie gemeente Culemborg

1 december 2016

In het voorjaar van 2016 heeft het college van B&W van de gemeente Culemborg de startnotitie Winenergie Culemborg vastgesteld. Doel van de startnotitie is om te onderzoeken of er in Culemborg draagvlak is voor het realiseren van extra windmolens en zo ja onder welke voorwaarden. Onderdeel van het draagvlakonderzoek was het uitvoeren van een digitale enquête. Van juni tot en met september 2016 stond op de website van de gemeente Culemborg een enquête online die door 95 inwoners is ingevuld. In dit document treft u de resultaten aan van deze enquête. De resultaten bestaan uit cirkeldiagrammen die de antwoorden op de gestelde vragen weergeven. Daarnaast bevatte de enquête een aantal open vragen. De antwoorden op die vragen zijn letterlijk in dit document weergegeven.

Woonsituatie



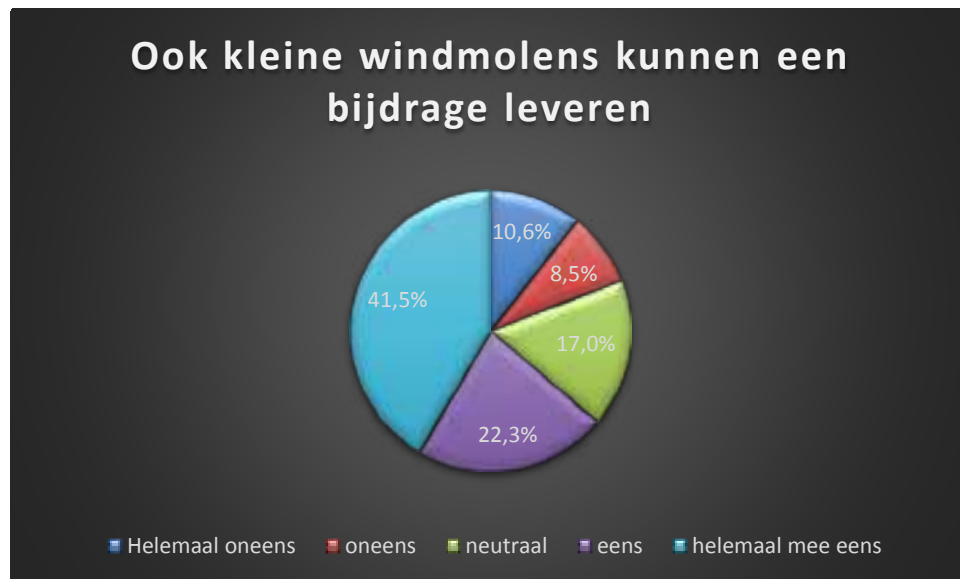
Ca. 85 % van de respondenten woont binnen de bebouwde kom van Culemborg. Minder dan 15 % van de respondenten woont in het buitengebied van Culemborg.

Windenergie is nodig om minder afhankelijk te worden van fossiele energie.



Ca. 75 % ondersteunt de stelling dat windenergie nodig is om minder afhankelijk te worden van fossiele energie. Ruim 12 % is het hier niet mee eens.

Ook kleine windmolens kunnen een bijdrage leveren aan het opwekken van duurzame energie.



Bijna 65 % is het eens met de stelling dat ook kleine windmolens bijdragen aan het opwekken van duurzame energie. Bijna 20 % is het niet eens met die stelling.

Als voldaan wordt aan wet- en regelgeving dan mogen er van mij extra windmolens worden gebouwd.



70 % van de respondenten is het eens met de stelling.

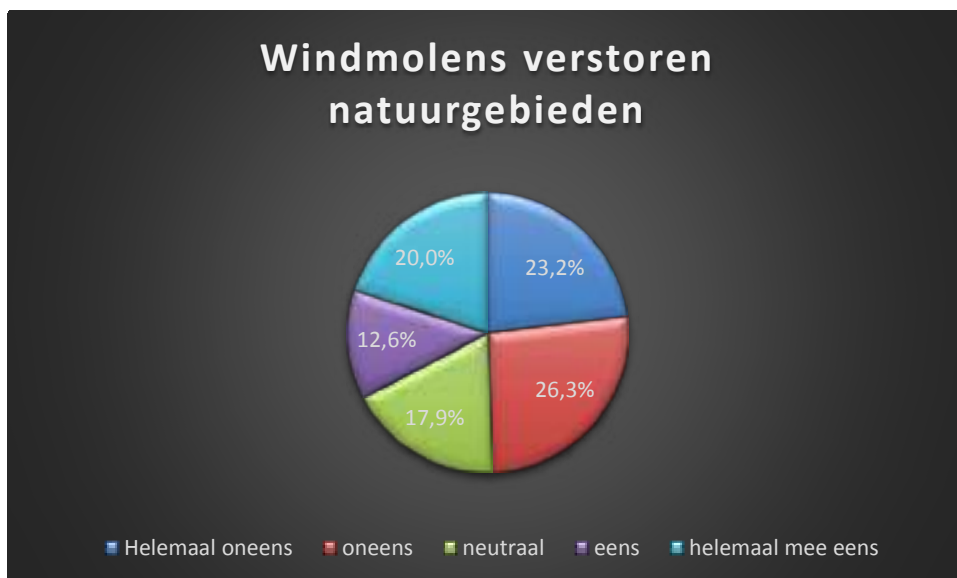
26 % is het niet eens met de stelling.

Grote windmolens tasten het landschap wezenlijk aan.



40 % van de respondenten is van mening dat grote windmolens het landschap verstoren. 44% van de respondenten is het hier niet mee eens.

Windmolens verstoren natuurgebieden.



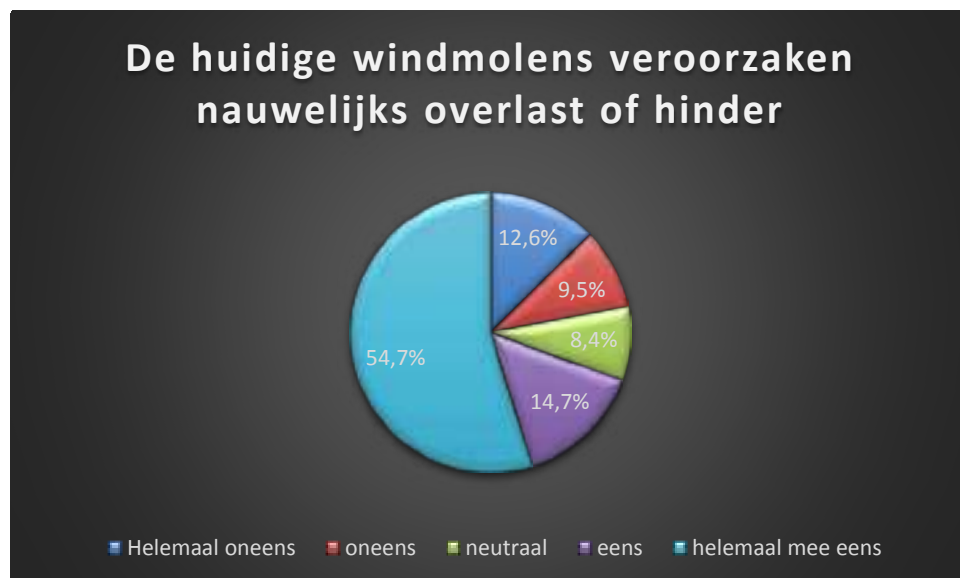
Bijna 33 % van de respondenten is van mening dat windmolens verstorend zijn voor natuurgebieden. Bijna 50 % van de respondenten is het niet eens met deze stelling.

Als de extra windmolens passen bij de bestaande windmolens dan is de verstoring acceptabel.



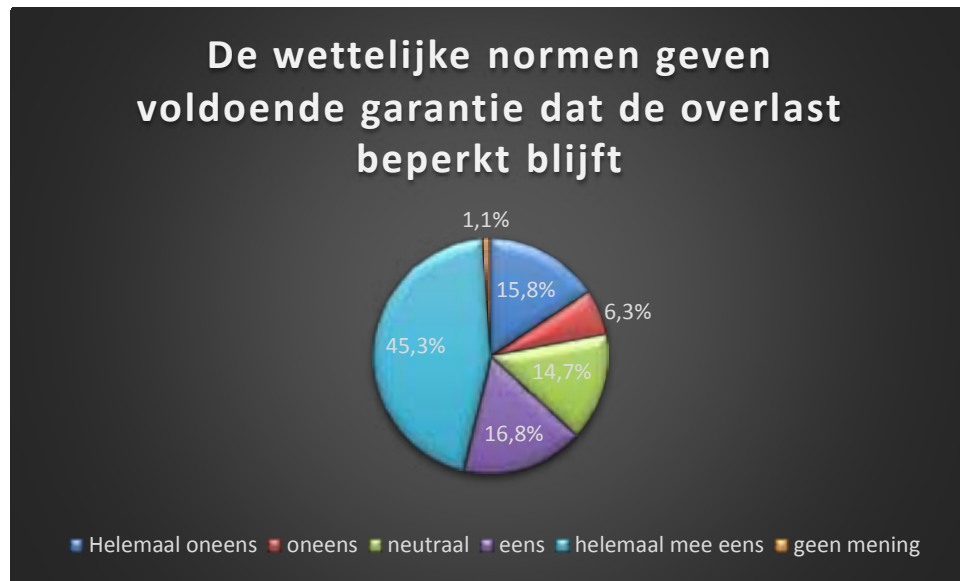
69 % van de respondenten denkt positief over de mogelijkheid om nieuwe windmolens af te stemmen met de bestaande windmolens langs de N320. Bijna 25 % van de respondenten is het hier niet mee eens.

De huidige windmolens veroorzaken nauwelijks overlast of hinder.



Bijna 70 % van de respondenten is van mening dat de huidige windmolens niet hinderlijk zijn. 22% is het hier niet mee eens.

De wettelijke normen geven voldoende garantie dat de overlast beperkt blijft.



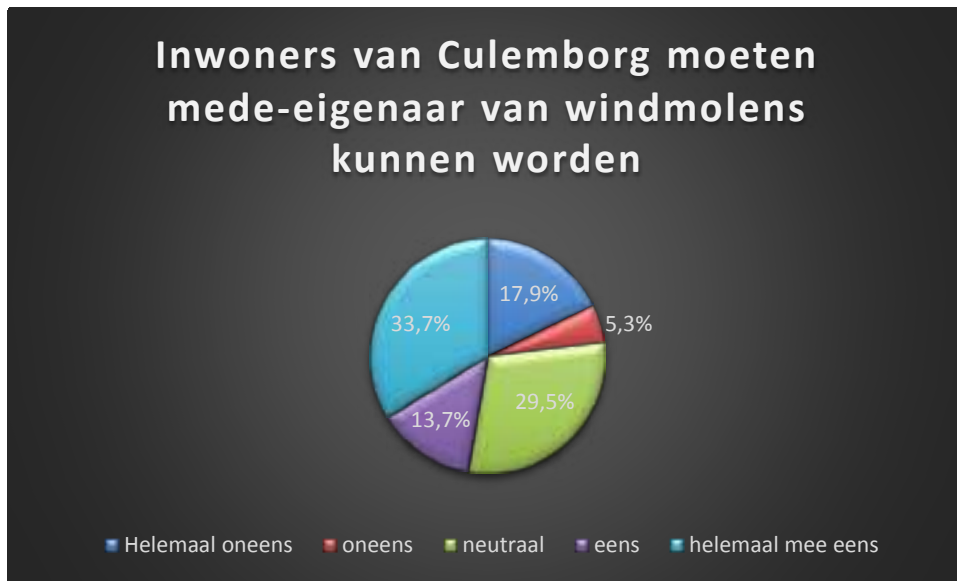
62 % van de respondenten is van mening dat de wettelijke normen voldoende zijn voor het beschermen tegen overlast en hinder. 22% van de respondenten is het hier niet mee eens.

De belangrijkste bezwaren tegen windmolens zijn:



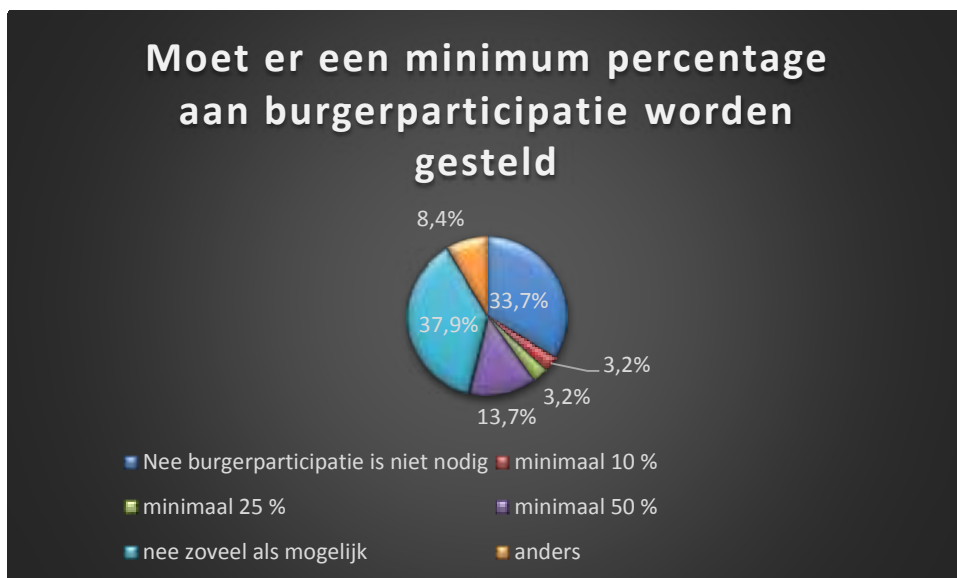
Respondenten die bezwaren hebben tegen windmolens noemen de landschappelijke verstoring het vaakst (38 %) gevolgd door geluidsoverlast (12 %) en slagschaduw (10 %). 40 % van de respondenten geeft aan geen bezwaren te zien.

Inwoners van Culemborg moeten mede-eigenaar van windmolens kunnen worden.



47 % van de respondenten vindt dat inwoners uit Culemborg mede-eigenaar van nieuwe windmolens moeten kunnen worden. Ruim 23 % van de respondenten vindt dat niet nodig.

Moet er een minimum percentage aan burgerparticipatie worden gesteld.



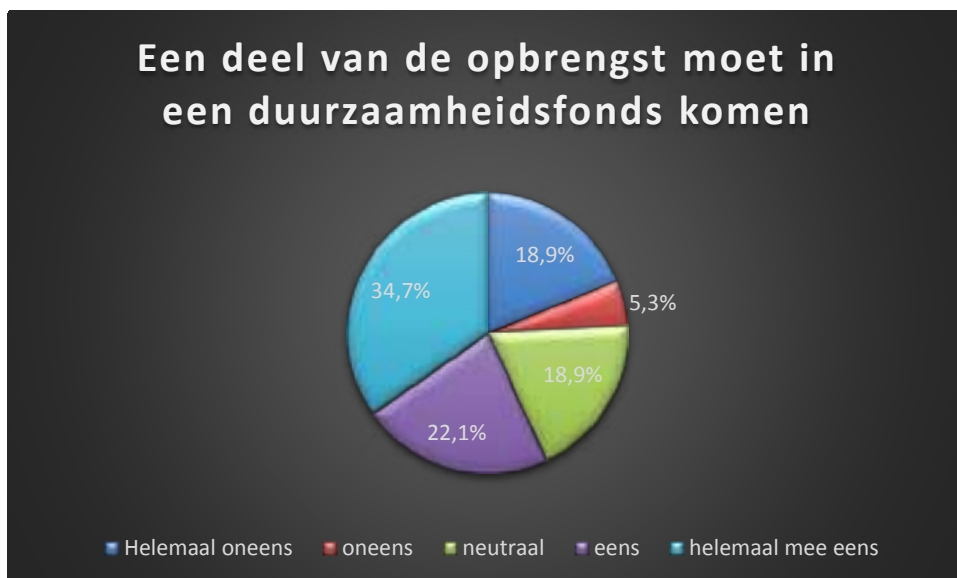
Ruim 50 % van de respondenten vindt dat eventuele nieuwe windmolens voor minimaal 50 % in eigendom van inwoners moeten komen. 34 % vindt het niet noodzakelijk dat er sprake is van burgerparticipatie.

Ik wil zelf mee investeren in windmolens.



41 % geeft aan bereid te zijn te investeren in nieuwe windmolens. 37 % van de respondenten wil niet investeren in nieuwe windmolens.

Een deel van de opbrengst moet in een duurzaamheidsfonds komen.



57 % van de respondenten is van mening dat een deel van de opbrengsten van nieuwe windmolens in een duurzaamheidsfonds moet worden gestort. Bijna 25 % van de respondenten vindt dit niet nodig.

Hoe kan de gemeente het beste communiceren?



Het lijkt een goed idee als de gemeente via zoveel mogelijk kanalen communiceert.

Aan welke voorwaarden moeten nieuwe windmolens voldoen?

- dat er geen nieuwe bijkomen
- er is een oplossing voor het geluid van de wieken: er kan iets opgeplakt worden dat het zelfde effect geeft als de veren van een uil: geruisloos bewegen zoek dat uit!
- Het zou leuk zijn als Culemborgers eigenaar kunnen worden van de windmolen, zodat zeggenschap lokaal blijft en de winsten ook lokaal blijven, en niet verdwijnen naar financierende partijen die een graantje meepikken zonder echt belang te hechten aan duurzame energie en lokale consequenties.
- Dit zou bijvoorbeeld bij Vrijstad Energie coöperatie kunnen, mits er voldoende draagvlak bij de Culemborgers is.
- geen optie. De huidige 3 molens zijn genoeg.
- Voorkom slagschaduw voor omwonenden.
- Overlast moet zoveel mogelijk worden voorkomen, en direct omwonenden moeten gecompenseerd worden voor eventuele planschade, en delen in de opbrengst (om zo het draagvlak te vergroten).
- Als er goede locaties zijn voor extra windturbines, benut die locaties dan zodanig dat zoveel mogelijk duurzame energie kan worden opgewekt. In NL lopen we immers behoorlijk achter qua aandeel duurzaam. Beperkt beschikbare nieuwe windlocaties moeten daarom optimaal worden benut. En snel, want klimaatverandering moet tijdig stoppen. Bij plaatsing in de buurt van huidige (inmiddels alweer wat oudere) windturbines is gelijke afmeting van nieuwe windturbines wellicht voor velen voor de hand liggend, anderzijds is het wellicht landschappelijk helemaal niet zo hinderlijk indien de nieuwe turbines iets groter zijn (dan kun je straks de huidige windturbines indien mogelijk ook vervangen door grotere). Als je onder een windturbine staat is de hoogte nauwelijks in te schatten. En van afstand hangt het maar net af van de plaats vanwaar je naar de windturbines kijkt of je de hoogtes en tussenafstanden kunt onderscheiden.
- Moderne.
- Minimale (liever geen) overlast voor de omwonenden, waarbij “omwonende” ruimer moet worden genomen dan de wettelijke paar honderd meter.
- Gewoon zoveel mogelijk. Deze prachtige reuzen zijn een verrijking van het landschap.
- Rendabel, niet zo vaak stilstaan.
- Zo duurzaam mogelijk geproduceerd (van gerecyclede materialen). Zo snel mogelijk rendabel (groot en indien mogelijk opslag van elektriciteit). Op plaatsen waar ze de vogels en de inwoners niet verstoren.
- Geen “Houtense” toestanden.
- Het zou te overwegen zijn om ook kleine windmolens op woonhuizen toe te staan. In Rotterdam is een molen ontwikkeld die hier uitermate geschikt voor is. Hiermee bevordert je dat men meer energie voor eigen gebruik opwekt.
- Radiale windmolens in de wijk.
- Landschappelijk goed ingepast.
- Liefst geclusterd of lijnopstelling.
- Niet in de buurt van woningen (>1 km) – overweeg alternatieven, stimuleer zonne-energie.
- Geen nieuwe windmolens in Culemborg, investeren in energiebesparende maatregelen en eventueel zonnepanelen op o.a. bedrijfspanden en gemeentelijke panden.
- Referendum over de locatie waaraan een minimale opkomst (40%) is verbonden voor geldigheid.
- Oranje gekleurd.
- Voldoende aandacht voor draagvlak.
- De meest optimale rendementsverhouding, op een passende plaats.
- Dat het van de burgers is, omwonenden worden gecompenseerd door de stroom van de molen.

- Grondeigenaar bijna vergoeding vragen voor gebruik grond of beter deze wordt gekocht door coöperatie. Dient een coöperatie te worden waar elke Culemborger in kan participeren.
- Geen hinder voor de omgeving opleveren.
- In het verlengde van wat er nu staat en bij elkaar niet aan de Lek bijvoorbeeld.
- Bij elkaar geplaatst.
- De omwonenden moeten geen bezwaar hebben het moet voldoende rendement opleveren.
- Geen, tegen windmolens in Culemborg.
- Betrokkenheid van inwoners b.v. door een coöperatie.
- Landschappelijke inpassing.
- De landelijke geldende voorwaarden.
- Wettelijke voorwaarden.
- Liefst zelfde model als huidige molen, niet te veel verschil.
- Maakt mij niet zoveel uit. Ga af op ervaringen die er inmiddels zijn en kijkt wat voor molens hier het beste passen.
- Diervriendelijkheid weegt zwaar voor mij.
- Niet bepalend voor de contouren van de stad.
- Dat ze er niet komen.
- Geen mening over.
- Het geeft ook voldoende stroom in de verre toekomst.
- Windmolens primair gebruiken voor lokale energievoorziening, bijvoorbeeld voor het opladen van elektrische auto's.
- Uit de buurt van huizen.
- Kosten en opbrengsten moeten duidelijk in kaart worden gebracht.
- Ze moeten er het zelfde uitzien als de bestaande molens.
- Omwonenden vragen en doorvragen op hun bezwaren: "waar bent u bang voor?".
- Alleen in industriegebied toestaan.
- Onopvallend en zo ver mogelijk weg als ze toch komen.
- Rekening houden met omwonenden en natuurgebieden.
- Niet in of nabij Culemborg staan.
- Hoog rendement en dicht bij de huidige windmolens.
- Eerst moet worden besloten of er nieuwe windmolens komen. Sommige vragen zijn prematuur. Het staat nog niet vast dat er windmolens komen.
- Helemaal geen windmolens of alleen aan de A2.
- Geen geluidoverlast voor omwonenden, passend in het landschap en rekening houdend met de vliegroutes van vogels en vleermuizen.
- Draagvlak geen last.
- Ze moeten in kavels deel-windpark direct aan huishoudens verkocht worden.
- <http://www.pakdewind.nl>.
- Op één plaats in de gemeente, niet in elke hoek een of twee verspreid.
- Acceptatie door burgers in directe omgeving (straal van bijv. 1 km).
- Dat ze zo klein zijn dat je ze niet ziet, dus geen extra windmolens in Culemborg.
- Wettelijke normen voor geluid en slagschaduw.
- Plaatsing langs de N320 of langs spoor, niet in uiterwaarden of nabij de dijken.
- Dat er genoeg inwoners van Culemborg mee doen.

Waar moet de gemeente rekening mee houden?

- je kunt op elke flat op elk kantoorgebouw op elk fabrieksgebouw kleine windmolens plaatsen, de zgn. wikkels zoek dat uit.
- Geen windmolens.
- Geen extra windmolens en zeker niet in het buitengebied aan de kant van de A2! Hier staan al molens en hebben de bewoners al ongemak van de drukke N320/A2.
- We moeten als gemeente Culemborg niet weglopen voor onze verantwoordelijkheid, ook al is het misschien lastig om in ons beperkte grondgebied locaties te vinden.
- Hou niet alleen/teveel rekening met veel kabaal makende tegenstanders, maar vooral met het maatschappelijk belang. Windmolens zijn nu hard nodig om klimaatneutraal te worden.
- Dat niet-direct-omwonenden (de overgrote meerderheid) niet de molens doordramt ten koste van de direct omwonenden (een heel kleine minderheid); denk niet dat “slechts een paar tegenstanders (NIMBY’s)” wel geslachteerd mogen worden in algemeen belang.
- Helaas de veel te strenge landelijke eisen.
- Geen idee.
- Het betrekken van inwoners en het uitleggen van groene energie. Maar ook wijzen op grondstofverbruik bij de productie van windmolens (duurzame energie-opwekking betekent nog steeds niet dat we onze economie oneindig kunnen laten groeien) Eventueel ook voorlichting geven en rondleiding organiseren op scholen in Culemborg.
- Probeer ze zoveel mogelijk bij lawaaibronnen te plaatsen, zoals de provinciale weg en de A2.
- Geluidsoverlast.
- Zet nieuwe windmolens bij voorkeur ook langs de N320 en bij voorkeur niet hoger dan de huidige molens.
- Gewoon doen.
- Een beslissing heeft jarenlange gevolgen voor aanzicht, woongenot in Culemborg. De aantrekkingskracht van de stad zal hierdoor verminderen het aanleggen op grote afstand van bewoning is niet direct bezwaarlijk.
- Transparantie in kosten en baten van de projecten.
- Maak eens een windmolen bezoekbaar voor scholen en inwoners.
- Ook inzetten op energie uit zonlicht.
- De duurzaamheid van de molens en bereikbaarheid en mogelijk educatie/inzicht geven in de opbrengst.
- Goede communicatie/voorlichting/neutrale positie innemen en de coöperatie die het wil ontwikkelen ondersteunen.
- Inpassing in het landschap.
- Dat de leefomgeving van nabij gelegen huizen is geborgd.
- Geef ze eens een andere kleur dan wit, maak er markante kunstobjecten van!
- Zijn er innovaties waardoor er hoger rendement mogelijk is en minder overlast zoals verticale bladen. Hoe ver is de ontwikkeling daarmee is dit het juiste moment van aanschaf? Is investeren in zonnepanelen meer rendabel?
- Betere alternatieven zonne-energie.
- Lef tonen en rug recht houden als de emotie de boventoon dreigt te krijgen.
- De bevolking.
- Ruime afstand bewoning, in stand houden natuurgebieden.
- Veel wind.
- Visuele aspect, Het zijn bakens van herkenning als je Culemborg nadert.
- Burgers informeren en betrekken inderdaad.
- Dit moet onderdeel zijn van een overkoepelend energieplan De invulling lijkt nu al te zijn gedaan middels windmolens.
- Dat ze er nooit komen.
- Draagvlak bij de (naaste) bewoners.

- Toekomst bestendig.
- Integratie met lokale opwekking van zonnestroom en lokale opslag van energie. En het geheel onderbrengen in een lokale energie-coöperatie.
- De dieren... koeien en schapen etc.
- Het is niet alleen windenergie wat doen we aan zonne-energie?
- Prijskwaliteit verhouding.
- Geluidsoverlast.. en ga is rijden richting Emmeloord..dat ziet er echt niet uit.
- Voldoende rendement en zeker niet te duur laten plaatsen.
- Windmolens kosten extreem veel energie om te realiseren, dit is NIET efficiënt als je over opbrengst praat.
- Dat het heel duidelijk is dat niet alleen de exploitant maar iedereen er van profiteert.
- Zie het eerdere antwoord geen extra windmolens zonder draagvlak.
- Praten met omwonenden, er is vast wel een plan daarin is de gemeente niet eerlijk.
- Bouwen op of rond bedrijventerreinen geeft minder landschappelijke hinder. Concentreren van windmolens op een terrein.
- Bij bestaande windmolens of aan de rand van gemeente bij drukke weg.
- Met de Rijksoverheid, die gunt burgers geen voordeel van duurzaam en werkt dus tegen bijvoorbeeld door commerciële windparkhuisjesmelkers overbodige SDE subsidie te geven. Met de georganiseerde tegenstanders, die hun lobby, het denken in de gemeenteraad vergiftigen.
- Pas op voor coöperaties die stroom met subsidie willen verkopen, i.p.v. kavels deel-windpark zonder subsidie.
- Plaatsing in de omgeving van de bestaande windmolens.
- Dat de omwonenden binnen een straal van 4km van de molen het ermee eens zijn.
- Rendement/verstoring/meer kleinere of zelfs "mini"windmolens.

Wilt u nog iets anders kwijt?

- Vorig jaar hebben wij een bezoek gebracht aan een windmolenpark nabij Urk. We hoorden daar dat een paar boeren daarin geïnvesteerd hebben en dankzij een gegarandeerd (dus gesubsidieerd) rendement slapend rijk worden. De molens worden na een paar jaar weer afgebroken en nieuwe opgebouwd waardoor weer meer subsidie binnen geharkt kan worden. Niks idealisme dus.
- Landschappelijk gezien vind ik het geen probleem: elke molen betekent een beetje minder fossiele energie en daar word ik blij van. De onzichtbare schade is immers immens: gezondheidsschade, milieuschade.
- Het landschappelijke element is maar net hoe je het framed: wij noemen de 3 molens de 3 gratiën. We accepteren toch ook silo's bij boerderijen of torenhoge flats, elektriciteitsmasten, industrieterreinen.
- Wij wonen dicht bij de andere drie, vinden het horizon vervuiling en met mooie zomer avonden hoor je ze goed.
- Goed initiatief deze enquête.
- Er lijkt toch wel heel veel focus op windenergie te liggen terwijl zonne-energie en waterkracht ook goede opties zijn voor Culemborg. Ik mis het totaalplaatje. Biogas is daarentegen geen goede optie voor Culemborg i.v.m. de grote veiligheidsrisico's die zich in binnen- en buitenland al hebben voorgedaan.
- De gemeente moet zich niet laten ringeloren door een enkele zeurder.
- De vraagstellingen van de enquête, en het omwisselen van de positie "eens" en "oneens" is een verwarrende (listige) techniek, die moet worden voorkomen. Windenergie is een goed initiatief
- Laten we streven naar de eerste CO2-neutrale gemeente van Nederland!
- De ambitie is om Culemborg op termijn energieneutraal te maken. Communiceer wat daar voor nodig is en over welke termijn dan gesproken wordt.
- Daarnaast inzetten op grootschalige winning van zonne-energie. Niet te klein denken.
- Waar kan ik het rendement vinden van de huidige molens?
- Duurzame energie is de toekomst, zet daar vol op in!
- Versterk burgerparticipatie, richt een platform hiervoor op.
- Dank voor meedenken. Een aantal vragen riep bij mij vervolgvragen op. Die komen waarschijnlijk tijdens de infoavonden ook wel ter sprake. Succes op die avonden Een mooie eerste globale peiling.
- Dat door de ervaring het een goed besluit is om windmolens te plaatsen. Ze maken minder lawaai dan het wegverkeer op de N320. Daar zijn mensen zich niet van bewust.
- De gemeente moet hierin de leiding nemen, en goed communiceren met de burgers, de vragen, twijfels, bezwaren serieus nemen, en mensen goed informeren. Maar niet alles van een democratisch proces laten afhangen.
- Uit studies blijkt dat het rendement van zonnepanelen beter is dan die van windmolens. Het is dus beter om op zonnepanelen in te zetten.
- Het liefst zie ik een verlenging van het bestaande lint van windmolens.
- Let op verstoring van de natuur (m.n. vogels)
- Ja, investeer in kernenergie.
- Wijsheid....verniet niet 't aangezicht van de stad... niet meer niet minder.
- Sommige vragen vereisen meer voorkennis, die heb ik niet dus heb ik niet alle vragen beantwoord.
- Waarom is dit iets waar de gemeente zich druk over maakt? Is dit hun taak of hobby?

- 3 molens is zat hoor.
- Windmolens zijn een lucratieve zaak. Ik hoop dat het milieu vooropstaat en daarna pas geldelijk gewin.
- Groenlinks opdoeken met hun waanideeën. Hebben geen flauw benul wat goed en niet goed is voor het milieu.
- Uit sommige vragen (b)lijkt het alsof er al besloten is dat er extra windmolens komen. Zoals eerder aangegeven is daarover nog geen besluit genomen
- Zal wel duidelijk zijn ben een bewoner dichtbij de windmolens. Wij willen er niet meer bij die in ons uitzicht staan. Zet ze langs de A2, ze staan overal langs snelwegen. Opwaarderen ophogen van de bestaande molens gaat ook niet. Kom dan niet uit met de wettelijke afstand. Ook zouden we dan meer last hebben van slagschaduw.
- Kan er iets met de kleurstelling gebeuren waardoor ze meer opgaan in het landschap Waarom zo'n grote afstand tussen het laagste punt van de wieken en de grond? Kan dat niet minder en de molens dus lager?
- Wat jullie ook doen, zorg dat de voorstanders zich op een gemakkelijke manier kunnen verenigen en zo zichtbaar worden voor de politiek en de tegenstanders.
- Ik vind andere plekken in Nederland meer geschikt voor windmolens, Bij Flevoland, delen van Zeeland en delen van Friesland en Groningen.
- Ik heb al winddelen bij een molen in Burgervlotbrug via de windcentrale, misschien een idee om deze windcentrale erbij te betrekken.



Gedragcode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land

Utrecht, december 2016

Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA)

Stichting De Natuur- en Milieufederaties

Stichting Natuur & Milieu

Greenpeace Nederland

Vereniging Milieudefensie

ODE Decentraal



Inleiding

Nederland staat voor de grote opgave om een omslag te maken naar een duurzame energievoorziening. Dit doel is onder meer uitgangspunt in het Energieakkoord voor Duurzame Groei (september 2013) dat onder coördinatie van de Sociaal Economische Raad (SER) tot stand is gekomen. Onderdeel daarvan is de afspraak om 6.000 megawatt (MW) wind op land te realiseren in 2020. In het Energieakkoord, dat mede door de Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA) en de milieuorganisaties is onderschreven wordt de wenselijkheid van een aanpak voor het behouden en vergroten van acceptatie beschreven. Hiertoe is de voorliggende **Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land** opgesteld. De Gedragscode committeert de NWEA-leden aan een aantal basisprincipes aangaande acceptatie en participatie. Samengevat regelt de Gedragscode hoe de windsector de omgeving betreft bij een windproject. Daarnaast beschrijft de Gedragscode welke bijdrage de ondertekenende natuur- en milieuorganisaties en ODE Decentraal leveren aan het vergroten van acceptatie van windprojecten waarbij tijdens de ontwikkeling gewerkt wordt volgens de Gedragscode.¹

Doel Gedragscode

Met de Gedragscode werken de ondertekenaars aan meer acceptatie van windenergie. Elk project voor windenergie is anders: wat betreft omvang, wie het bevoegd gezag is, wat de kenmerken van het gebied zijn etc. Ook de initiatiefnemer én de omgeving (omwonenden, agrariërs, bedrijven etc.) zijn nergens hetzelfde. Dat betekent dat elk project voor windenergie maatwerk is. Het doel is dat de omgeving volwaardig kan meepraten over het project zodat de belangen van iedereen serieus worden meegenomen. Door de diverse (en soms tegenstrijdige) belangen is het helaas nooit mogelijk iedereen 100% tevreden te stellen. Het gaat om een optimaal evenwicht tussen alle belangen en de wil om samen tot oplossingen te komen. Door te werken aan een sfeer van onderling vertrouwen kunnen verschillen worden overbrugd of geaccepteerd en kunnen afspraken over participatie en/of (financiële) compensatie worden gemaakt.

Gezamenlijke opdracht

NWEA-leden leven de Gedragscode na en maken de Gedragscode binnen hun organisatie bekend. Het naleven van de Gedragscode is een verantwoordelijkheid van de leden zelf. Indien NWEA-leden zich aantoonbaar niet houden aan de Gedragscode, zal het dagelijks bestuur het desbetreffende lid aanspreken op zijn verantwoordelijkheden. De ondertekenende natuur- en milieuorganisaties zijn bereid tot het leveren van bijdragen aan het realiseren van maatschappelijke acceptatie van windenergieprojecten. De ondertekenaars roepen gemeenten, provincies en de rijksoverheid op om initiatiefnemers voor projecten te vragen om aan de hand van deze Gedragscode aan de slag te gaan, om goed naar hun eigen rol te kijken en om samen te werken met initiatiefnemers en andere relevante partijen.

Geschiedenis

De eerste versie van de Gedragscode is in juni 2014 opgesteld door NWEA, Natuur en Milieu, Greenpeace en de Verenigde Natuur- en Milieufederaties. Daarnaast zijn de ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur & Milieu, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), de Nederlandse Vereniging Omwonenden Windturbines (NLVOW) en andere maatschappelijke groeperingen geconsulteerd. In oktober 2015 hebben Milieudefensie en ODE Decentraal de Gedragscode ook ondertekend. De Gedragscode is volgens afspraak na een jaar gezamenlijk geëvalueerd en op basis van de aanbevelingen aangepast. De ondertekenaars staan open voor suggesties, opmerkingen en tips om de Gedragscode zelf en de uitvoering daarvan verder te verbeteren.

¹ Behoudens situaties waarbij significante effecten in het kader van de Natuurbeschermingswet aan de orde zijn, blijkend uit de passende beoordeling.



0. Definities en begrippen

Omgeving	Afgebakende verzameling van belanghebbenden rondom een specifiek windproject.
Belanghebbende	Iemand die in de omgeving van een (potentieel) windproject woont of organisaties die in de omgeving van een (potentieel) windproject een rechtstreeks aantoonbaar belang hebben.
Acceptatie	Acceptatie voor een windpark bestaat wanneer een groot deel van de belanghebbenden instemt met de komst van het windpark. Dit is een minimale vorm van draagvlak. N.B. een harde generieke grens is hierbij niet vast te stellen.
Initiatiefnemer	Een partij die het initiatief heeft genomen – al dan niet op uitnodiging van het bevoegd gezag – om een windproject te ontwikkelen.
Participatie	Het betrekken van en dialoog aangaan met belanghebbenden bij de locatiekeuze, ontwikkeling, bouw en exploitatie van een windproject.
Participatieplan	Het plan waarin voor de verschillende projectfasen (locatiekeuze, ontwikkeling, bouw en exploitatie) wordt weergegeven wie op welke wijze belanghebbend is en op welke wijze deze verschillende partijen worden betrokken bij het project.



I. Toepassing van de code

I.1 Projecten waarop Gedragscode van toepassing is

Deze Gedragscode geldt voor alle nieuwe en lopende projecten waarvoor nog geen vergunning is aangevraagd. Lopende projecten, waarvoor reeds bindende afspraken inzake acceptatie en participatie zijn gemaakt met het bevoegd gezag en/of de omgeving, zijn hiervan uitgezonderd; er hoeven op basis van de Gedragscode geen eerder gemaakte stappen opnieuw te worden doorlopen. Dat betekent dat in ieder geval alle reeds op 3 september 2014 vergunde projecten uitgezonderd zijn. Ook projecten waar de participatie volgens een met bevoegd gezag, dan wel omgeving afgesproken proces reeds plaatsvond zijn uitgezonderd. Achterliggende reden is dat er projecten zijn die al vele jaren besproken worden met de omgeving en nu voor besluitvorming staan. Hier kan 'procesparticipatie vanaf het begin' niet meer worden toegepast.

I.2 Moment dat de Gedragscode voor een specifiek project van toepassing is

Uitgangspunt is dat de omgeving zo vroeg mogelijk betrokken wordt. In beginsel zijn er twee manieren waarop een project tot stand komt:

1. De overheid heeft zelf een gebied aangewezen waarop een windmolenproject mag worden ontwikkeld. Het is de taak van die overheid om bij de bepaling van dat gebied de omgeving te informeren c.q. mee te nemen in dat besluit. Zodra een ontwikkelaar en/ of coöperatie het besluit neemt om op dit aangewezen gebied een windmolenproject te ontwikkelen dan zorgt deze initiatiefnemer dat zo snel mogelijk de omgeving wordt geïnformeerd.
2. De ontwikkelaar en/of coöperatie wil een windmolenproject ontwikkelen in een gebied dat nog niet is aangewezen door de overheid. De initiatiefnemer neemt dan eerst contact op met de overheid, als die overheid de mogelijkheid wil bekijken of er een project gerealiseerd kan worden dan moet de initiatiefnemer in overleg met die overheid, zo snel mogelijk de omgeving betrekken.

De Gedragscode geldt voor de ondertekenaars, overheden hebben deze code niet getekend. De specifieke ontwikkelaar komt pas in beeld wanneer de vergunningsfase wordt voorbereid. In de voorafgaande beleidsfase is het bevoegd gezag leidend. Deze beleidsfase start bijvoorbeeld met lokale of regionale duurzame energieambities en/ of de nationale en provinciale wind-op-land ambities. De ondertekenaars van de Gedragscode roepen het betreffende bevoegd gezag dan ook op om zelf ook vanaf het begin in overleg te treden met de omgeving. Dat kan situaties voorkomen waarin een locatie voor een windproject al grotendeels door de overheid is bepaald voordat een ontwikkelaar in beeld komt. De ontwikkelaar heeft dan weinig ruimte meer om in overleg met de omgeving de planvorming nog eventueel aan te passen².

I.3 Vervanging/ opschaling oude turbines

Indien een windmolen wordt vervangen door een nieuwe windmolen is sprake van een ontwikkeltraject van een initiatiefnemer, dus de Gedragscode blijft van toepassing. Dit geldt niet indien een turbine-exploitant de bestaande turbines na hun levensduur vervangt door dezelfde. De grens hiertussen kan onduidelijk zijn. Uitgangspunt is dat indien het bestemmingsplan (bij ingaan van Omgevingswet wordt dit omgevingsplan) wordt gewijzigd er een nieuwe situatie ontstaat. In alle gevallen geldt dat de initiatiefnemer de omgeving wel dient te informeren.

² Dit punt is goed beschreven in de Handleiding Participatieplan Windenergie op Land (2015): <http://handleidingparticipatieplan.nl>



II. Communicatie

II.1 Belang communicatie

Een goede – en vooral – open communicatie met betrokkenen en omgeving is tijdens alle fases van de planvorming van wezenlijk belang. Initiatiefnemer, overheden en natuur- en milieuorganisaties hebben daarin elk hun eigen rol.

II.2 Algemene informatie

Algemene informatie over windenergie wordt via de rijksoverheid, NWEA en de natuur- en milieuorganisaties beschikbaar gesteld. Te denken valt aan (onderzoeks)informatie over geluid, slagschaduw, gezondheid, woningwaarde, windturbine-technologie, landschap en natuur. Deze informatie wordt door de initiatiefnemers en bevoegd gezag gebruikt om de omwonenden te informeren.

II.3 Beleidscommunicatie

Het bevoegd gezag is primair verantwoordelijk voor de communicatie over haar duurzame energiebeleid, de verantwoording over de plaats en rol van windenergie in dat beleid (nut en noodzaak) en de uitleg en de verantwoording voor de locatiekeuze voor windenergie. Desgevraagd ondersteunen de milieuorganisaties en de initiatiefnemer in de dialoog bij projecten de communicatie over nut en noodzaak van hernieuwbare energie en van windenergie.

II.4 Procescommunicatie

Het bevoegd gezag is primair verantwoordelijk voor de communicatie rondom de ruimtelijke procedures. Deze communicatie gebeurt in samenspraak met de initiatiefnemer. Dit wordt bij voorkeur vastgelegd in het participatieplan.

II.5 Projectcommunicatie

De initiatiefnemer is primair verantwoordelijk voor de communicatie rondom het project. Initiatiefnemers communiceren proactief met belanghebbenden over de voortgang van het project, beslismomenten en gemaakte keuzes. Wat betreft de nut en noodzaak van windenergie en het grotere maatschappelijke belang van het project, werken alle partijen samen om dit voor het voetlicht te brengen. Waar mogelijk leveren natuur- en milieuorganisaties een bijdrage aan deze communicatie.

Initiatiefnemers informeren het bevoegd gezag als het gaat om optimale invulling van hun doelstellingen ten aanzien van windenergie en leveren informatie over het windpark en windenergie in het algemeen ten behoeve van de procescommunicatie.

III. Procesparticipatie

III.1. Participatieplan

III.1.1. Uitgangspunten participatieplan

Initiatiefnemers stellen voorafgaand aan het ruimtelijke ordeningsproces en in overleg met het bevoegd gezag een participatieplan³ op. Het participatieplan wordt door de initiatiefnemer opgesteld in

³ Zie ook: <http://www.handleidingparticipatieplan.nl>



samenspraak met belanghebbenden, zoals omwonenden, provinciale milieufederaties, lokale natuurgroepen etc.

In het participatieplan worden de belanghebbenden en hun betrokkenheid beschreven op basis van een zogenaamde participatieladder die onderscheid maakt tussen informeren, consulteren, ad-hoc betrekken op specifieke thema's, structureel betrekken, consensus, mede-eigenaarschap.

Afspraken gemaakt in het participatieplan zullen onvoorwaardelijk worden overgenomen indien – op welk moment dan ook – het eigendom van het windproject wordt overgedragen aan een andere partij dan degene die het participatieplan heeft ondertekend.

III.1.2. Inbreng omgeving bij opstellen participatieplan

Omdat het participatieplan wordt opgesteld in samenspraak met belanghebbenden vindt automatisch overleg plaats over de wijze waarop iedere partij zijn of haar eigen betrokkenheid ziet tijdens het ontwikkelproces en de exploitatiefase. Deze gesprekken leveren informatie op voor keuzes ten aanzien van participatieniveau, betrokkenheid en financiële participatie. De omvang en inhoud van het participatieplan is afhankelijk van het project en de uitkomsten van de gesprekken met de omwonenden en andere belanghebbenden.

III.2. Procesparticipatie

De initiatiefnemer is – veelal aansluitend op door de overheid gezette stappen in het ruimtelijke ordeningsproces – verantwoordelijk voor het betrekken van de omgeving in het hele projectproces (ontwikkeling, bouw en exploitatie). In het participatieplan wordt beschreven hoe deze procesparticipatie vorm krijgt. Voorbeelden hiervan zijn:

- Consulterende gesprekken met omwonenden, buurtverenigingen, natuur- en landschapsorganisaties en dorpsraden;
- Het opzetten van een klankbord- of adviesgroep van belanghebbenden;
- Het organiseren en faciliteren van discussies en informatieavonden/ dagen voor de omgeving;
- Het organiseren en inrichten van ontwerpateliers voor belanghebbenden;
- Duidelijk communiceren op welke momenten de omgeving betrokken wordt en in welke frequentie. De initiatiefnemer geeft daarbij in overleg met de vergunningverlenende overheid in het participatieplan steeds duidelijk aan welke mogelijkheden er (nog) zijn voor aanpassingen in de planvorming. Bijvoorbeeld door aan te geven in welke fase van het proces er nog ruimte is om over een andere positionering van turbines te spreken dan in het oorspronkelijk plan van de ontwikkelaar;
- Het inrichten van een goed en transparant systeem voor het behandelen van vragen en klachten, zowel tijdens de bouw als tijdens de exploitatie.

De formele ruimtelijke procedure is onderdeel van dit projectproces. Het bevoegd gezag is hier primair verantwoordelijk voor (zie ook II.2), maar de initiatiefnemer speelt hier een actieve rol met betrekking tot het verstrekken van informatie over het proces en over belangrijke inspraak- en beslismomenten.

Tijdens de dialoog met de omgeving gaat het zowel om het inventariseren van (mogelijke) wensen, als het benutten van kennis en het bespreekbaar maken van vragen (over bijvoorbeeld zicht, geluid, slagschaduw en ecologische effecten). Ook andere (mogelijk financiële) gevolgen voor omwonenden kunnen dan besproken en geïnventariseerd worden; uitgangspunt daarbij zijn de wettelijke regelingen en daarin genoemde vormen van compensatie.



Als de dialoog is afgerond, koppelt de ontwikkelaar terug aan belanghebbenden hoe de procedure verloopt, hoe het definitieve participatieplan er uitziet en wat met de geïnventariseerde wensen gedaan is.

IV. Financiële participatie

Voor versterking van acceptatie en participatie stellen initiatiefnemers een bovenwettelijk bedrag beschikbaar. Voor de besteding wordt mede uitgegaan van de uitkomsten van een dialoog met de omgeving, zoals die ook zijn vertaald in een participatieplan. Als indicatie van de financiële ruimte voor deze bijdrage houdt de windsector een richtbedrag van 0,40 tot 0,50 euro/MWh aan. Deze financiële participatie kan op diverse manieren worden ingevuld: gebiedsfonds, korting op energierekening, uitgaven van obligaties, deelname via coöperatie etc. Dit wordt in overleg tussen initiatiefnemers en omgeving bepaald.

Dit bedrag van 0,40 tot 0,50 euro/MWh is de norm waartoe de sector zichzelf verplicht en waar alleen in overleg met de omgeving van afgeweken kan worden; bijvoorbeeld in ruil voor een geheel andere toezegging. Door vanaf het begin helder te zijn over het bedrag, wordt tegemoetgekomen aan de wens om direct vanaf het begin bekend te maken hoeveel geld er beschikbaar is voor participatie (uitgaande van een specifiek aantal molens). Dit geeft de omgeving duidelijkheid.

Initiatiefnemers in de windsector hebben verschillende vormen van financiële participatie ontwikkeld. De initiatiefnemer en de omgeving maken in het participatieplan afspraken over de vorm van participatie voor een specifiek project. Te denken valt aan de volgende vormen:

- Mede-eigenaarschap: Individuele burgers en/of omwonenden kunnen met eigendom en zeggenschap financieel deelnemen in een windpark. Dit kan op basis van een windvereniging of coöperatie, of door middel van het bouwen van een molen die toekomt aan de lokale gemeenschap.
- Financiële deelneming: Financiële deelneming is het risicodragend deelnemen in het windproject, bijvoorbeeld met aandelen of obligaties of ander financieel voordeel. De wijze waarop dit kan, wordt tijdig kenbaar gemaakt. De vorm van financiële deelneming is verschillend per project. Per project zijn de doelgroep en haar wensen anders en wordt er maatwerk geleverd.
- Lokaal fonds: Onderdeel van de afspraken kan een bijdrage aan een lokaal fonds zijn. Voor het beheer van een dergelijk fonds wordt een onafhankelijk bestuur benoemd (met bijvoorbeeld vertegenwoordigers van de omwonenden, gemeente/provincie, milieufederatie en eventueel exploitant) dat er voor zorgdraagt dat de middelen uit het fonds ten goede komen aan de nabije omgeving van het project. Dit fonds kan ook worden ingezet voor bovenwettelijke maatregelen of maatregelen bovenop de vergunning voor stilstand of terugschakelen van de windturbines als dit een expliciete wens is van de omgeving.
- Omwonendenregeling: Een lokale regeling gericht op direct omwonenden in een bepaalde straal van de windturbines. Het kan gaan om het aanbieden van groene stroom met korting, korting op de energierekening of een andere financiële vergoeding.

De initiatiefnemer bepaalt na overleg met de omgeving welke vormen van participatie het meest geschikt zijn voor een specifiek project.

V. Rol en verantwoordelijkheid ondertekenaars

NWEA

- Brengt de Gedragscode onder de aandacht van haar leden en verspreidt goede voorbeelden
Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land (december 2016) - 7



- Treedt in overleg met de andere ondertekenaars en andere spelers met als doel de Gedragscode zo breed mogelijk geaccepteerd en geïmplementeerd te krijgen
- Ziet toe op naleving van de Gedragscode en spreekt zo nodig leden aan

Natuur- en milieuorganisaties

- Brengen de Gedragscode onder de aandacht in het algemeen en binnen de betrokkenheid bij projecten en verspreiden goede voorbeelden
- Treden in overleg met de andere ondertekenaars en andere spelers met als doel de Gedragscode zo breed mogelijk geaccepteerd en geïmplementeerd te krijgen

ODE Decentraal

- Brengt de Gedragscode onder de aandacht bij haar leden (energiecoöperaties) en geeft uitleg hoe zij hier concreet invulling aan kunnen geven
- Ondersteunt haar leden om in samenwerking met andere initiatiefnemers invulling te geven aan de participatie in windprojecten met name in de vorm van mede-eigenaarschap

VI. Overige punten

VI.1 Maatwerk

Elk windproject is uniek. Locatie, initiatiefnemers, betrokkenen in de omgeving en omstandigheden verschillen per project. Per project wordt bekeken hoe en op welke wijze de belangen van de omgeving van een windproject het best geborgd kunnen worden.

VI.2 Voorkoming stapeling

De verschillende financiële bijdragen/ participatievormen die de initiatiefnemer levert aan de omgeving worden integraal in ogenschouw genomen om stapeling van deze bijdragen te voorkomen, zoals ook in het Energieakkoord staat verwoord. Deze Gedragscode beschrijft de bovenwettelijke financiële bijdrage/ participatievormen in zijn totaliteit en vervalt (op onderdelen) als overheden zelf aanvullende, bovenwettelijke participatie- of compensatie-eisen stellen zoals extra verplichte bijdragen aan landschapsfondsen of door de overheid verplichte vormen van financiële participatie. Als uitgangspunt geldt daarbij tevens dat varianten die zijn overeengekomen tussen initiatiefnemer en omgeving en varianten die de relatie tussen project en de omgeving bevestigen de voorkeur genieten.

VI.3 Goede voorbeelden

Voorbeelden van participatietrajecten, -processen en -vormen die aangedragen worden door de initiatiefnemers worden op de NWEA-website verzameld om meer kennis over het onderwerp te vergaren en te delen. Waar de andere ondertekenaars van deze Gedragscode de voorbeelden onderschrijven, communiceren zij hier ook over via hun eigen communicatiekanalen.



Utrecht, 7 december 2016

NWEA

Hans Timmers,
voorzitter

Stichting De Natuur- en Milieufederaties

Annie van de Pas,
netwerkdirecteur

Stichting Natuur & Milieu

Tjerk Wagenaar,
directeur

Greenpeace Nederland

Joris Thijssen,
directeur

Vereniging Milieudefensie

Donald Pols,
directeur

ODE Decentraal

Siward Zomer,
directeur